



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ПЕРМСКОЙ ГОРОДСКОЙ ДУМЫ
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДЕ ПЕРМИ»

Предлагаемый проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Положения об участии граждан в осуществлении местного самоуправления в городе Перми» может привести к сокращению форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, которые предусмотрены действующим на данный момент Решением Пермской городской Думы от 24.10.2006 N 283 «Об утверждении Положения об участии населения в осуществлении местного самоуправления».

Существующий в настоящий момент спектр закреплённых форм участия в осуществлении местного самоуправления можно считать хорошей практикой города Перми, которая может прекратиться при принятии нового Положения об участии граждан в осуществлении местного самоуправления.

В частности, текст проекта исключает следующие формы общественного участия в городе Перми, закреплённые на данный момент:

1. публичное подведение итогов деятельности органов, должностных лиц местного самоуправления;
2. консультации органов, должностных лиц городского самоуправления с населением;
3. общественный контроль;
4. совещательные органы при органах и должностных лицах городского самоуправления;
5. участие общественности в работе совещательных органов. (Участие в совещательных органах, образуемых при органах, должностных лицах местного самоуправления города Перми также предусмотрены Уставом города Перми);
6. формы поддержки общественных объединений в реализации социальных проблем;
7. добровольческая деятельность.

Вышеперечисленные формы осуществления местного самоуправления необходимо оставить в новой редакции Положения об участии граждан в осуществлении местного самоуправления в городе Перми с целью продолжения существующей практики участия граждан в принятии решений на местном уровне.

Порядок организации и осуществления данных форм участия граждан можно закрепить в предлагаемом проекте решения Пермской городской Думы или разработать для этого дополнительные правовые акты. Стоит обратить внимание на целесообразность

сохранения практики осуществления общественного контроля в городе Перми в соответствии с Законом Пермского края от 21.12.2011 N 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае».

Выносимый для рассмотрения Пермской городской Думой проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Положения об участии граждан в осуществлении местного самоуправления в городе Перми» должен обеспечить понятные и прозрачные для населения правила участия в осуществлении местного самоуправления, исключить барьерные и дискриминирующие нормы в отношении субъектов участия, предусмотреть выделение финансовых ресурсов, обеспечить открытость принимаемых решений и закрепить ответственность органов и (или) должностных лиц местного самоуправления за содействие гражданам в осуществлении местного самоуправления в городе Перми и взаимодействию с ними при реализации их права на участие.

В связи с этим считаем необходимым рассмотреть внесение следующих дополнений и изменений в проект решения Пермской городской Думы «Об утверждении Положения об участии граждан в осуществлении местного самоуправления в городе Перми».

Раздел III. Правотворческая инициатива граждан.

Исключить необходимость подготовки Инициативной группой финансово-экономического обоснования к проекту правового акта (в случае внесения проекта правового акта, реализация которого потребует дополнительных материальных и иных затрат) (п.п. 3.6.3, 3.9, 3.16.3).

Раздел IV. Собрание, конференция граждан.

- Закрепить, что правом принимать участие в собрании, конференции обладают граждане *постоянно или преимущественно* проживающие на территории города Перми, в пределах которой проводится собрание, конференция (п. 4.3).
- Предусмотреть финансирование мероприятий, связанных с организацией и проведением собрания, конференции граждан по инициативе населения города Перми за счет средств бюджета города Перми (п. 4.8).
- Дополнить, что Инициативная группа вправе обжаловать, в том числе в судебном порядке, решение об отказе в назначении проведения собрания, конференции.
- Дополнить, что Инициативная группа уведомляется об отказе в назначении собрания, конференции в течение 3-х дней с момента принятия такого решения. Решение об отказе в назначении собрания, конференции должно быть мотивированным и содержать основания его отказа (п. 4.13).
- Исключить из оснований для отказа в назначении проведения собрания, конференции основание: «если ранее по тому же вопросу(ам) и на той же территории проводилось собрание, конференция и со дня проведения такого собрания, конференции прошло менее одного года» (п. 4.14).
- Дополнить, что официальная информация о проведении собрания, конференции размещается в средствах массовой информации и в общественных центрах города Перми, а также доводится до сведения граждан иными эффективными способами.

- Предусмотреть, что Пермская городская Дума оказывает содействие в подготовке и проведении собрания, конференции, назначенного(ой) по инициативе населения города Перми (п. 4.14).
- Закрепить возможность повторного направления заявления о проведении собрания граждан или заявления о проведении конференции граждан в случае нарушения требований Раздела IV. Собрание, конференция граждан.
- Исключить требование, при котором в голосовании участвуют только граждане, включенные в список участников собрания, зарегистрированные в качестве участников собрания. Или предусмотреть возможность, что в случае, если гражданин не включен в список участников собрания, но имеет право на участие в нем, то он может быть включен дополнительно в список участников собрания в любое время, в том числе в день проведения собрания (п. 4.19).
- Закрепить право, что в случае, если гражданин не согласен с протоколом собрания, конференции (резюмирующей частью протокола собрания, конференции), он может направить Главе города Перми или в Пермскую городскую Думу свои возражения, которые также подлежат официальному опубликованию совместно с протоколом собрания, конференции.
- Дополнить обязанность органа и (или) должностного лица местного самоуправления, к компетенции которых отнесено рассмотрение решений и содержащихся в обращении вопросов, направлять Инициативной группе в течение 30 календарных дней письменный мотивированный ответ об итогах рассмотрения решений и (или) обращений, принятых собранием, конференцией (п.4.26).
- Предусмотреть обязательное опубликование (обнародование) письменного мотивированного ответа органа и (или) должностного лица местного самоуправления, к компетенции которых отнесено рассмотрение решений и содержащихся в обращении вопросов, совместно с протоколом собрания, конференции в течение 3-х дней после его рассмотрения и направления Инициативной группе.
- Исключить требование, что в голосовании по выбору делегатов участвуют только граждане, включенные в список участников собрания, зарегистрированные в качестве участников собрания. Или предусмотреть возможность, что в случае, если гражданин не включен в список участников собрания, но имеет право на участие в нем, то он может быть включен дополнительно в список участников собрания в любое время, в том числе в день проведения собрания по выбору делегатов на конференцию (п. 4.31).

Раздел V. Опрос граждан.

- Закрепить, что жители города Перми участвуют в опросе на равных основаниях. Запрещаются прямые или косвенные ограничения прав граждан на участие в опросе в зависимости от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного или должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.
- Дополнить, что официальная информация о проведении опроса размещается в средствах массовой информации и в общественных центрах города Перми, а также доводится до сведения граждан иными эффективными способами (п. 5.10).

- Закрепить, что решение об отказе в назначении опроса, предложение о котором было внесено гражданами, общественными объединениями, должно быть мотивированным и содержать основания отказа.
- Предусмотреть, что дополнительное включение в список граждан, имеющих право на участие в опросе граждан, допускается *по инициативе самого гражданина*, обладающего избирательным правом и проживающего на территории города Перми, в случае, если он не включен в список участников опроса, но желает принять в нём участие (п. 5.20).
- Дополнить, что результаты опроса граждан рассматриваются органом и (или) должностными лицами, к компетенции которых отнесено их рассмотрение (по инициативе которых проводился опрос), в течение 30 календарных дней. Итоги рассмотрения результатов опроса и их учета подлежат официальному опубликованию и (обнародованию) в течение 3-х дней после рассмотрения результатов опроса граждан.

Раздел VI. Общественная инициатива.

- Исключить необходимость подготовки Инициативной группой финансово-экономического обоснования к общественной инициативе (в случае если реализация общественной инициативы потребует дополнительных материальных и иных затрат) (п. 6.3.3).
- Предусмотреть возможность участия в экспертной рабочей группе независимых экспертов, в том числе тех, которые не состоят в общественных организациях и профессиональных сообществах (п. 6.17).
- Закрепить официальное опубликование (обнародование) экспертного заключения, подготовленного экспертной рабочей группой.
- Дополнить обязанность органа и (или) должностного лица местного самоуправления, к компетенции которых отнесено рассмотрение общественной инициативы, направлять Инициативной группе в течение 3-х календарных дней письменный мотивированный ответ о результатах рассмотрения общественной инициативы.
- Исключить из оснований для отклонения общественной инициативы основание: «Инициативной группой не обоснованы финансовые источники реализации общественной инициативы» (п. 6.27.2).
- Дополнить, что Инициативная группа вправе обжаловать, в том числе в судебном порядке, решение, принятое по результатам рассмотрения общественной инициативы.
- Предусмотреть, что итоги рассмотрения общественной инициативы подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в течение 3-х дней после ее рассмотрения и направления ответа Инициативной группе.

Раздел V. Наказ депутату.

- Закрепить, что итоги предварительного рассмотрения и первичного учета наказов избирателей Депутатом Пермской городской Думы подлежат официальному опубликованию (обнародованию) в течение 3-х дней с момента принятия решения депутатом Пермской городской Думы по итогам предварительного рассмотрения и первичного учета наказов избирателей.

- Предусмотреть официальное опубликование (обнародование) мотивированного заключения Главы города Перми по каждому наказу избирателя, представленному в проекте сводного перечня наказов о возможности (невозможности) его исполнения в течение 3-х дней с момента принятия мотивированного заключения.
- Предусмотреть разработку и официальное опубликование плана мероприятий по выполнению и финансированию каждого наказа избирателя, содержащегося в сводном перечне наказов избирателей.
- Закрепить разработку и опубликование письменного мотивированного обоснования снятия с контроля наказа избирателя в силу изменившихся социально-экономических условий и официальное опубликование (обнародование) данного обоснования (п. 7.23).
- Закрепить официальное опубликование (обнародование) итогов исполнения наказа избирателей администрацией города Перми, Пермской городской Думой, депутатом Пермской городской Думы в течение 3-х дней с момента исполнения наказа.

Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований ГРАНИ»