

Лучшие практики развития инициативного бюджетирования в 2017 году

**ШАПОВАЛОВА
НАТАЛЬЯ АРНОЛЬДОВНА**

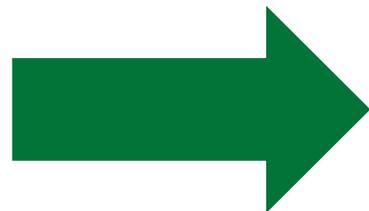
старший научный сотрудник,
Центр инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России

ОРЕНБУРГ,
7 ДЕКАБРЯ 2018 г.

Мониторинг ИБ



Систематическая деятельность, направленная на отслеживание хода и результатов реализации программ и практик ИБ в субъектах РФ на основании регулярного измерения значений ряда параметров (индикаторов)



Ежегодный запрос информации о реализации на территории субъектов РФ практик инициативного бюджетирования

Подготовка доклада о лучшей практике развития ИБ в субъектах РФ и муниципалитетах



**Экспертная
оценка**

**Лучшие
практики
ИБ
2017**

**Количественные
показатели**

112 практик ИБ в 2017 году

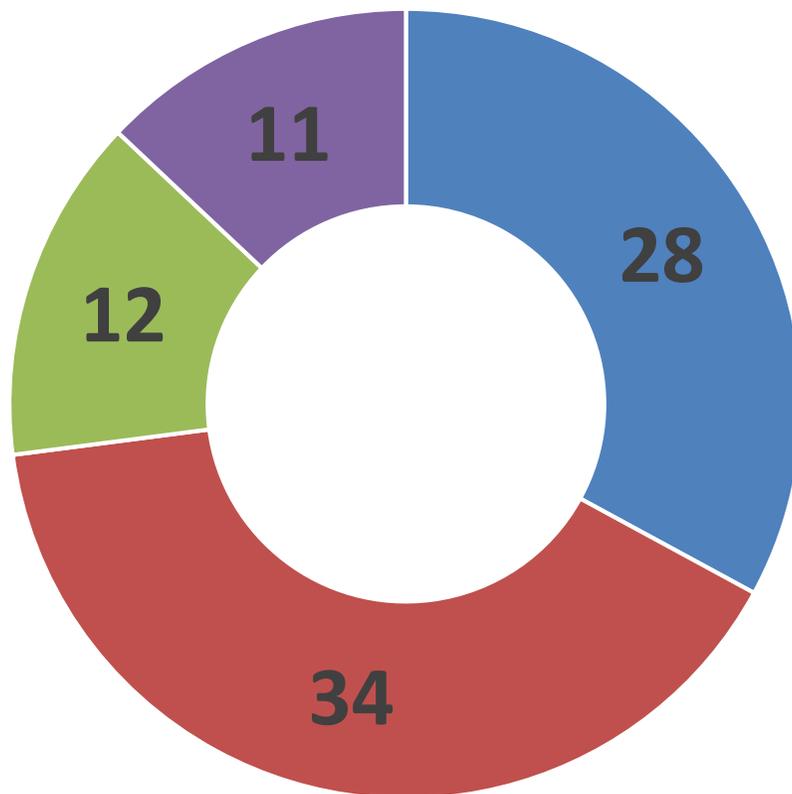


Проект поддержки местных
инициатив в Алтайском крае



Количество применяемых в практик ИБ в 2017 году

Всего: 85 субъектов РФ



- не реализовывали ИБ
- 1 практика
- 2 практики
- 3 и более практики

КАК ВЫБИРАТЬ ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ?

Обогащение практики
и влияние на процесс
развития ИБ

Лучшие счетные
показатели по итогам
мониторинга



Качество
реализации
процедур ИБ

Фиксируют тренды и
новые направления
развития

Номинации - 2017

Информирование

Информационная
кампания

Брендинг

Спецпроекты

Сопровождение

Образовательный
компонент

Проектный центр

Процедуры

Участие в
собраниях

Многоканальность
участия

Благополучатели

Финансирование

Самая высокая доля
расходов на ИБ в
бюджете субъекта РФ

Комплексный
подход

Тематический
фокус

Муниципальная
практика

ВОЗМОЖНОСТИ



Фокус

- Доходогенерирующие проекты
- Историческое наследие
- Туризм, культура, экология
- Социальные группы

Процедуры

- Вовлечение новых аудиторий
- Открытость процессов ИБ
- Интернет технологии
- Многоканальность участия

Дизайн

- Интеграция с ТОС
- Новые источники финансирования проектов ИБ
- Проектный подход к управлению ИБ
- Методология оценки
- Верификация участия

ИНФОРМИРОВАНИЕ

Ставропольский край

Комплексная информационная кампания в рамках масштабирования программы инициативного бюджетирования

«Хорошие начинания всегда должны быть услышаны властью и поддержаны ею – хотя бы организационно. Поэтому я предлагаю вынести их в девиз следующего года для всего Ставрополья, и объявить 2017 год в нашем крае годом местных инициатив»

Владимиров В.В. Губернатор Ставропольского края

ОБЩАЯ ИДЕЯ – РЕАЛЬНЫЕ ДЕЛА



Поддержка проектов развития территорий муниципальных образований Ставропольского края, основанных на местных инициативах

Карта проектов

Материалы

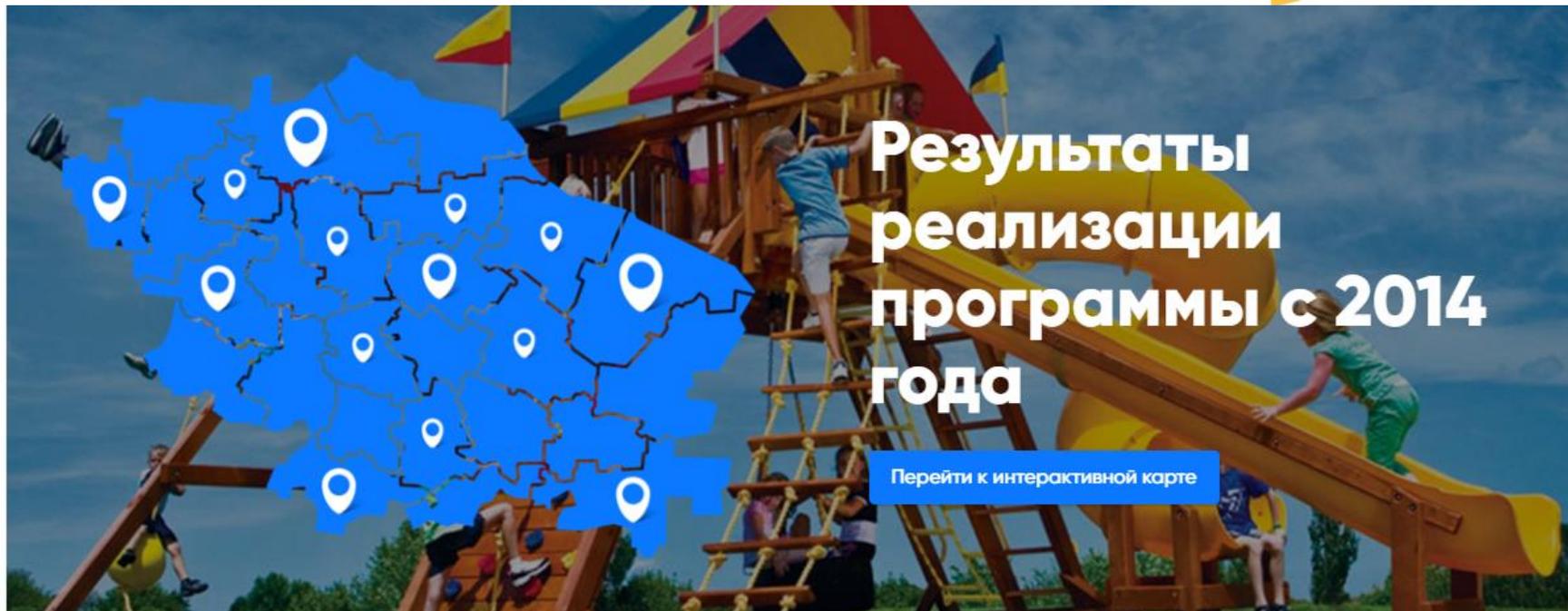
Новости

СМИ о программе

Обратная связь

Личный кабинет

Вход



417 проектов

реализовано в рамках программы



1.5 млн

человек получили пользу от программы



7.8 тысяч

человек приняли участие безвозмездным трудом



14.9 млн ₺

нефинансовый вклад товарами и услугами от ИП и юр. лиц

ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ

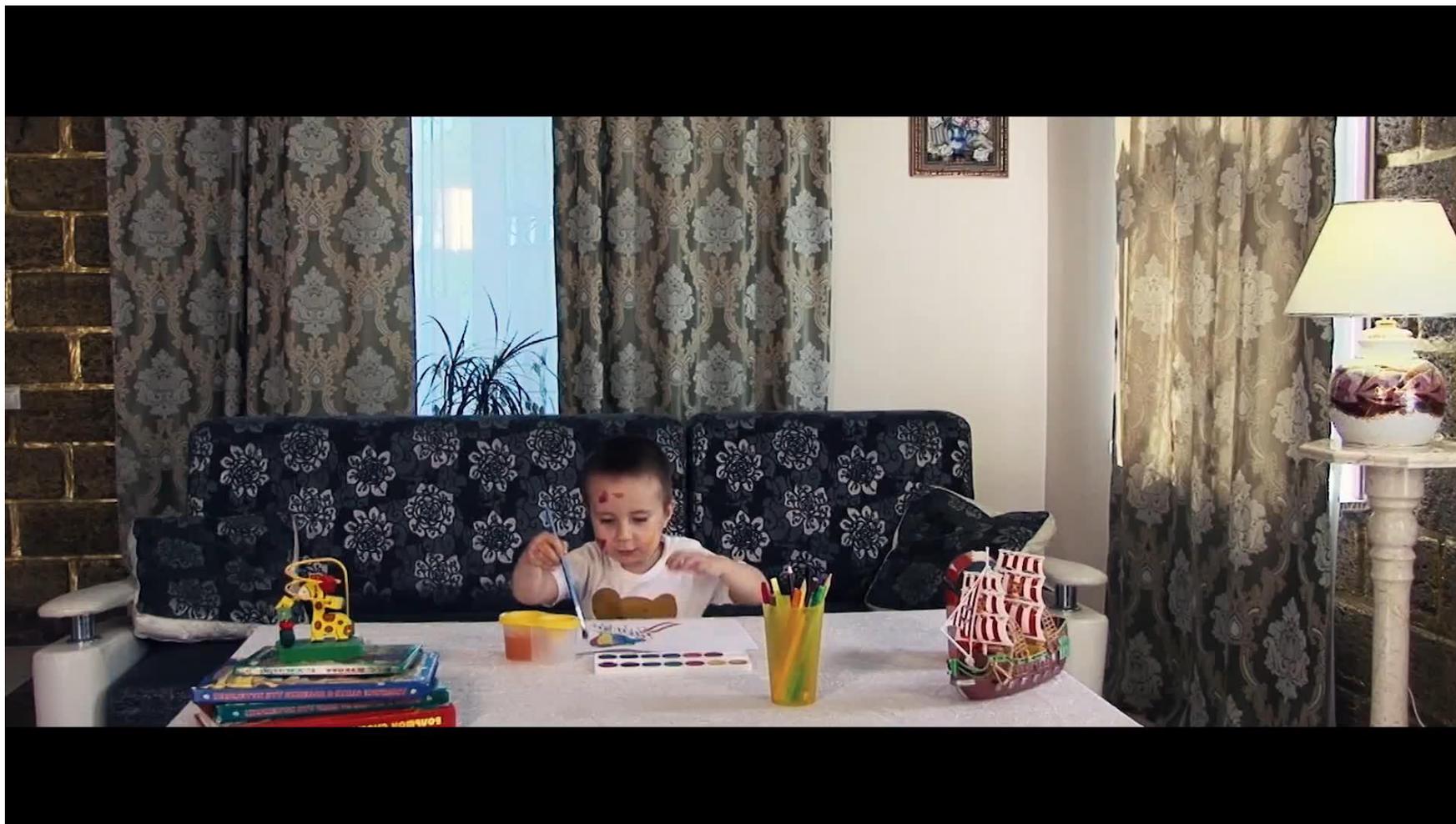
Формирование у жителей устойчивого представления об инициативном бюджетировании, как о прозрачном, понятном и привычном инструменте взаимодействия с местной властью для решения насущных проблем местных сообществ, участником которых они являются



ПЕРВЫЙ РЕКЛАМНЫЙ РОЛИК ОБ ИБ



НИФИ
МИНФИНА РОССИИ



ИНФОРМАЦИОННОЕ ПАРТНЕРСТВО



Еженедельная программа «Время дела» на краевом телевидении:

- более 64 выпусков
- 43 часа

ПОНЕДЕЛЬНИК 20:00 **ВРЕМЯ ДЕЛА**

Все программы

Свой выпуск

2017 08 07 время дела выпуск 18

07.08.2017 село Владимирское, село Дивное

в пакетах ведущих российских операторов

во всех кабельных сетях региона

в пакете ведущего спутникового оператора

вещает в аналоговом диапазоне на востоке Ставрополя

эфирное вещание

БРЕНДИНГ

Алтайский край

Разработка логотипа «Алтай предлагай» и прикладные возможности комплекса визуальной айдентики в реализации программы ИБ



Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае

алтайпредлагай.рф

Мы **вместе** решили, что нужно нашему селу.



Водоснабжение

Давайте теперь **сделаем**.

Предлагай — поддержим!

Тебе **решать**, что нужно твоему селу



Детский садик, Библиотека, Спортивный объект, Место отдыха

Принимает на собрании по выбору объект, который будет реализован. Обычно реализуется в течение года.

Предлагай — поддержим!

Как реализовать свою идею?



Проведите собрание жителей
Определите приоритетный объект
Подготовьте заявку на региональный конкурс
Участуйте в финансировании и выполнении работ
Контролируйте реализацию проекта

Предлагай — поддержим!

Не нужно ждать — давайте **делать!**

Предлагай — поддержим!

Проект поддержки местных инициатив в Алтайском крае

алтайпредлагай.рф

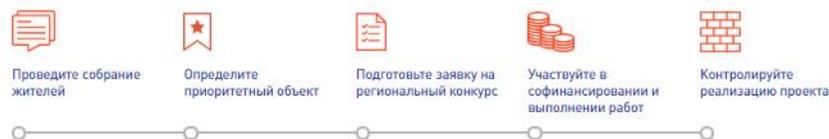
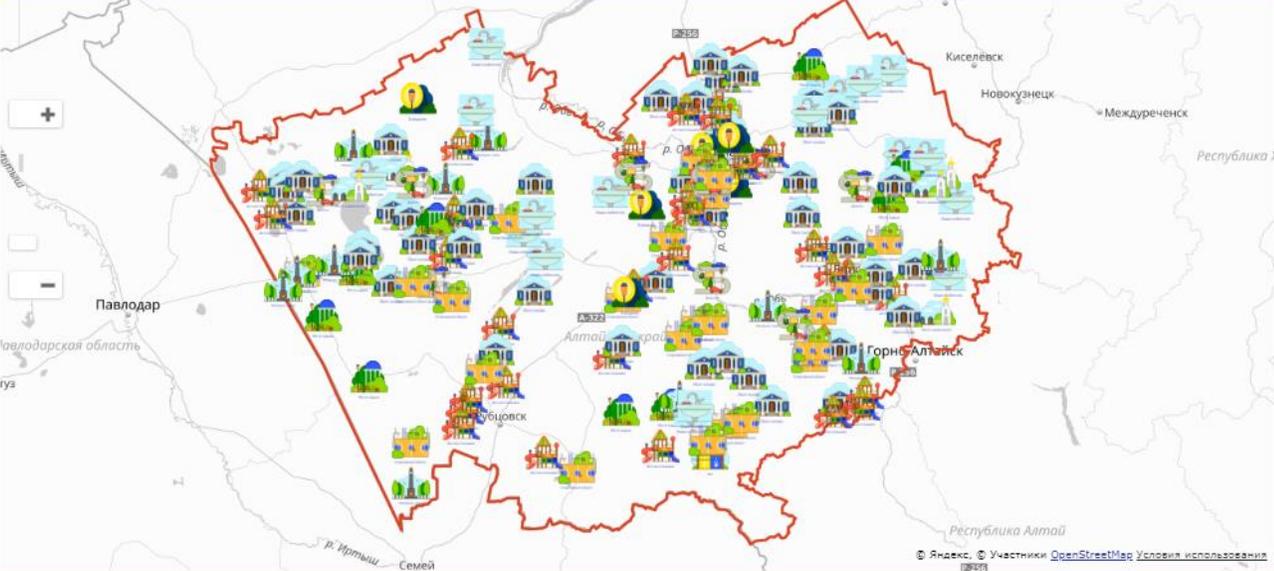


Проект поддержки местных инициатив

Проект поддержки местных инициатив (ППМИ) сегодня является наиболее распространенной практикой инициативного бюджетирования в России. Главной его целью является вовлечение граждан в решение вопросов местного значения, в развитие общественной инфраструктуры своей малой родины. Участвуя в данном проекте, жители непосредственно определяют направления расходования бюджетных средств, финансируют выбранные объекты, вправе контролировать выполнение работ.

[Подробнее](#)

Как реализовать свою идею?

165
объект(ов)

161 455
благополучателей

161 917 631
общая стоимость

2018

Тип проекта

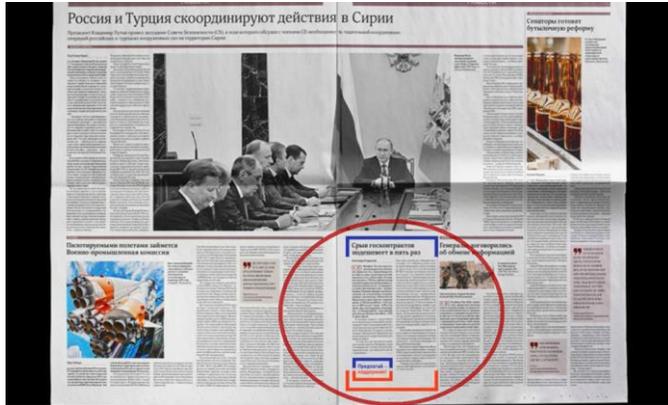
Муниципальный район / город

[Показать на карте](#)

Наличие интернет портала ППМИ было закреплено постановлением Администрации края в качестве одного из индикаторов реализации государственной программы

Источник: сайт ППМИ: алтайпредлагай.рф

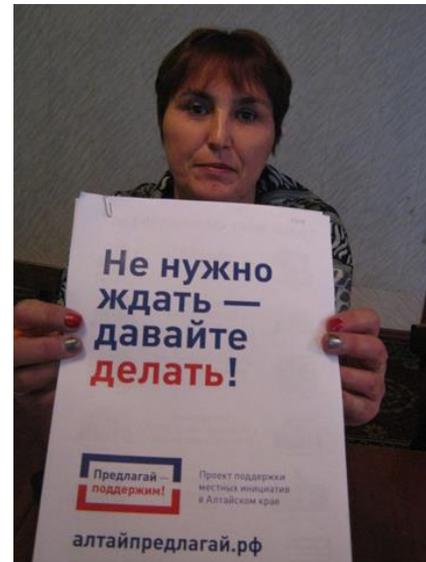
АЙДЕНТИКА И ПОЗИЦИОНИРОВАНИЕ



Моделирование критериев оценки проекта

Использование СМИ для информирования населения о проекте до итогового собрания граждан с использованием символики проектов ППМИ и наличием информации:

- об основной идее ППМИ;
- об обязанностях сторон;
- о результатах предварительных обсуждений



Освещение итогов собрания граждан в печатных СМИ. Важно указать информацию:

- о выбранном проекте,
- количестве участников собрания граждан,
- вклад населения

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ КОМПОНЕНТ

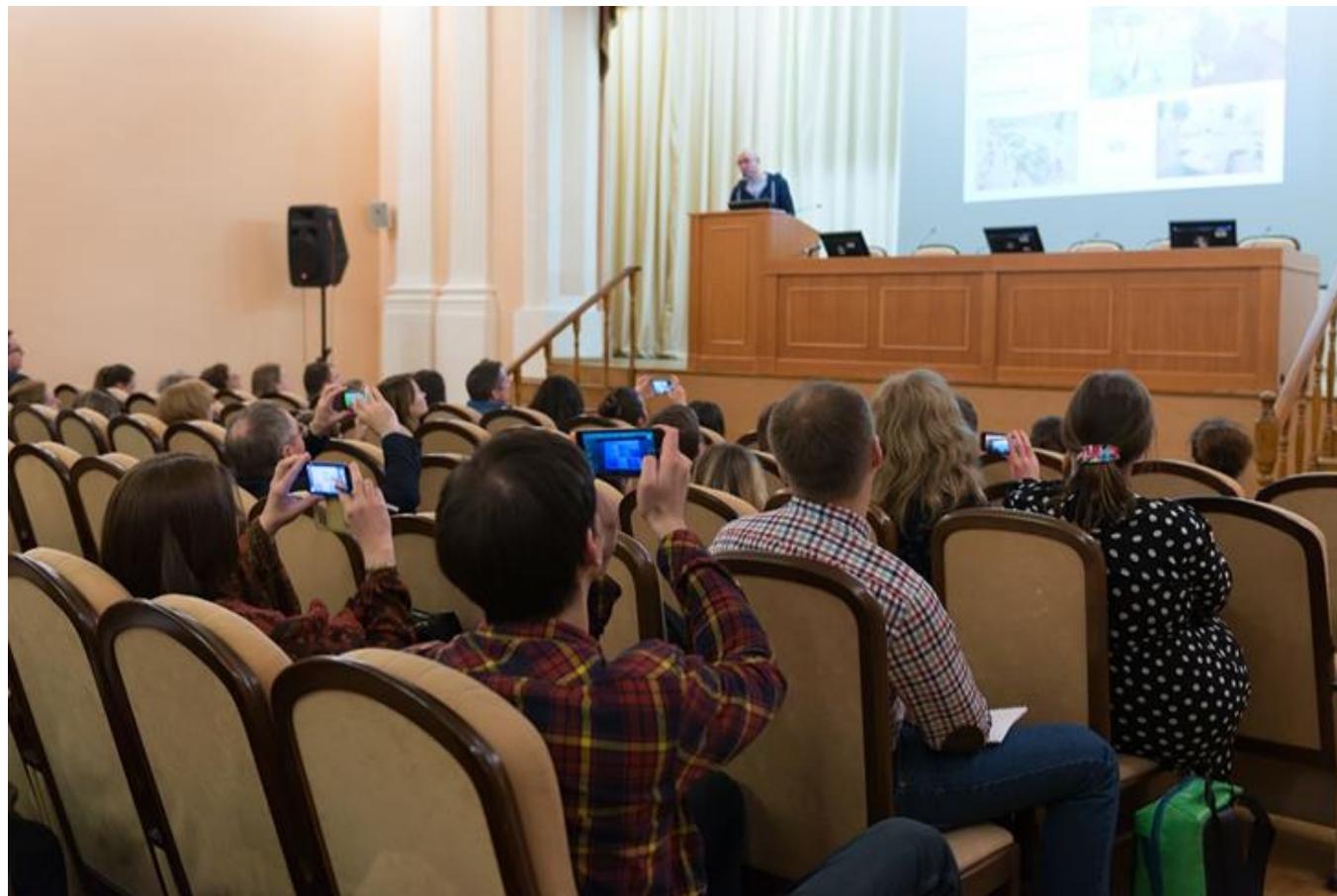
Санкт-Петербург

Самостоятельная оригинальная разработка и внедрение образовательного модуля в рамках реализации практики ИБ



- Бюджетные комиссии горожан (15-20 человек, отбираемых жребием)
- Образовательный модуль
- Фокус на нестандартные проекты и поиск новых идей
- Экспертное сопровождение: модерация дискуссий, альтернативные решения, контроль законодательных требований

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО МОДУЛЯ



«Твой бюджет» Василеостровский район > Видео

Поиск видеозаписей

Добавленные 28 Загруженные 27 по популярности

 58:43	 1:23:57	 8:52
Заседание 11_презентация Ю.Ивасиши... «Твой бюджет» Василеостровский район 307 просмотров · 24 дня назад	«Твой бюджет» Василеостро... - Live «Твой бюджет» Василеостровский район 276 просмотров · три месяца назад	«Твой бюджет» Василеостровский рай... «Твой бюджет» Василеостровский район 252 просмотра · 7 месяцев назад
 56:00	 13:11	 1:26:06
Жеребьевка, 20 марта «Твой бюджет» Василеостровский район 243 просмотра · три месяца назад	голосование «Твой бюджет» Василеостровский район 240 просмотров · 17 дней назад	Презентации проектов «Твой бюджет» Василеостровский район 236 просмотров · 7 месяцев назад
		

Бюджетный процесс, госзакупки, урбанистика, архитектура и благоустройство, охранное законодательство + дополнительные лекции по желанию

ПРОЕКТНЫЙ ЦЕНТР

Красноярский край

Лучшая практика сопровождения программы ИБ – разработка, запуск и реализация пилотного конкурса ППМИ «Берег Енисея» проектным офисом инициативного бюджетирования

ТРАДИЦИИ СОВМЕСТНЫХ ДЕЛ



Конкурс «Берег Енисея»



- Количество поселений: **65**
(максимальное количество проектов)
- Количество населенных пунктов: **241**
- Общая численность населения: **79,9 тыс. человек**
- Численность населения старше 18 лет: **66,9 тыс. человек**
- | | |
|--------------------|-------------------|
| ① Большемуртинский | ④ Балахтинский |
| ② Сухобузимский | ⑤ Новосёловский |
| ③ Емельяновский | ⑥ Краснотуранский |



85% - краевой бюджет
5% - муниципальный бюджет
3% - средства граждан
7% - без привязки к источнику

Источники:
Министерство финансов Красноярского края; Институт
муниципального развития <http://krasimr.ru/> Сайт ППМИ <http://ppmi24.ru/>



Проектный центр: про "Что делать?"



ОБУЧЕНИЕ	МОНИТОРИНГ ИСПОЛНЕНИЯ	СОЗДАНИЕ БАНКА ЛУЧШИХ ПРАКТИК
КОНСУЛЬТАЦИИ	РАЗРАБОТКА СТИЛЯ И СМЫСЛОВ	ОРГАНИЗАЦИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
РАЗРАБОТКА ТИПОВЫХ ДОКУМЕНТОВ	РАЗРАБОТКА И АДАПТАЦИЯ ИСУ	АНАЛИЗ ХОДА РЕАЛИЗАЦИИ И РЕКОМЕНДАЦИИ ВСЕМ УЧАСТНИКАМ ППМИ
Сопровождение ОМСУ в реализации проектов ППМИ	Развитие подпрограммы ППМИ	Повышение эффективности ППМИ в регионе





Почетное упоминание 12th IOPD Award
«Best Practice in Citizen Participation»



УЧАСТИЕ ГРАЖДАН

Республика Саха (Якутия)

Лучшая практика участия граждан в собраниях
по выдвигению проектов инициативного
бюджетирования



НИФИ
МИНФИНА РОССИИ

Данные по участию населения в итоговых собраниях



РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМАТОВ УЧАСТИЯ

Тульская область

Лучшая практика многоканального вовлечения
граждан в процедуры принятия

2015 2016 **2017** 2017 второй тур 2018 2019

230 проектов. Сортировка: по баллам по стоимости по дате добавления

Поиск по названию или номеру

Ремонт подъездов в многоквартирном доме №10 по ул. Соловцова г. Болохово

₽ 273 836

Киреевский район, г.Болохово, ул.Соловцова, д. 10

Подъезды

№ 3046191



баллов **50** | голосов **41**

Ознакомиться

Аналитика по проектам

Критерии	Баллы
1 Софинансирование программы со стороны населения и благотворителей (в денежной форме)	15
2 Софинансирование программы со стороны муниципального образования (в денежной форме)	15
3 Актуальность (острота) проблемы	30 (40)
4 Количество собранных подписей в поддержку проекта	20
5 Количество голосов, набранных на сайте www.or71.ru	20
Итого	100 (110)

ШАГ 1

- **Связаться с администрацией** муниципального образования и совместно провести собрание жителей.
- **Определить приоритетную проблему.** Совместно с администрацией установить примерную стоимость планируемых работ.
- **Определить долю участия жителей** в финансировании работ
- **Избрать инициативную группу** для контроля за ходом выполнения работ и их приемкой.

ШАГ 2

- Администрации муниципального образования – сформировать и подать заявку через портал www.or71.ru.

ШАГ 3

- Жителям – поддержать свой проект, проголосовав за свою заявку на портале www.or71.ru. Это поможет набрать больше баллов за проект.

Соотношение количества голосов, набранных на сайте www.or71.ru, к количеству человек, указанных в реестре подписей (в %)

Источник: раздел «Народный бюджет» на портале «Открытый регион» Тульской области
https://or71.ru/primi_uchastie/narodniy_budjet_new/

ТЕМАТИЧЕСКИЙ ФОКУС

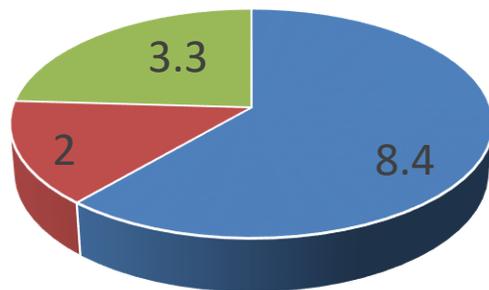
Республика Коми

Реализация доходогенерирующих проектов в рамках программы «Народный бюджет»



2017 год: 18 проектов
общая стоимость
13,7 млн рублей

- Бюджет Республики Коми
- Местный бюджет
- Юрлица и ИП



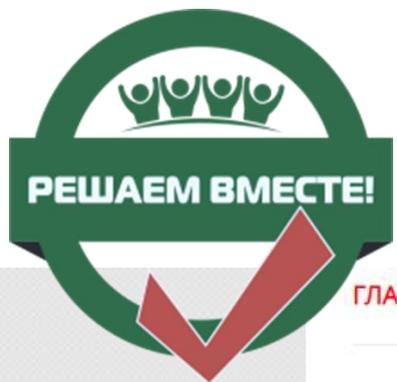
Направление проекта	Финансовое обеспечение, тыс. руб.	Максимальная сумма проекта, тыс. руб.
Культура	4 340,0	300,0
Этнокультурное развитие народов, проживающих на территории РК	1 610,2	300,0
Образование	6 000,0	600,0
Агропромышленный комплекс	3 000,0	500,0
Дорожная деятельность	6 000,0	300,0
Благоустройство	5 820,0	300,0
Занятость	5 820,0	300,0
Физическая культура и спорт	4 000,0	нет
Малое и среднее предпринимательство	5 880,0	500,0
Итого:	42 470,2	

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Ярославская область

Приоритетный региональный проект «Решаем вместе!»

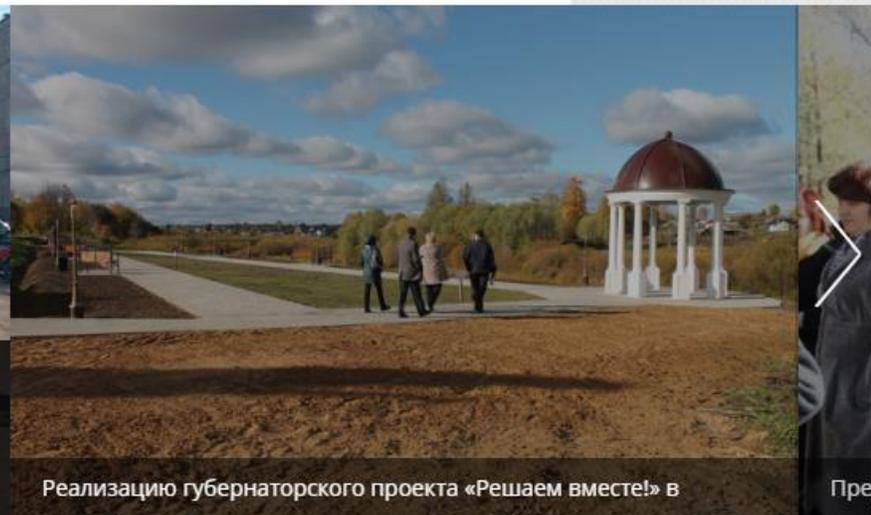
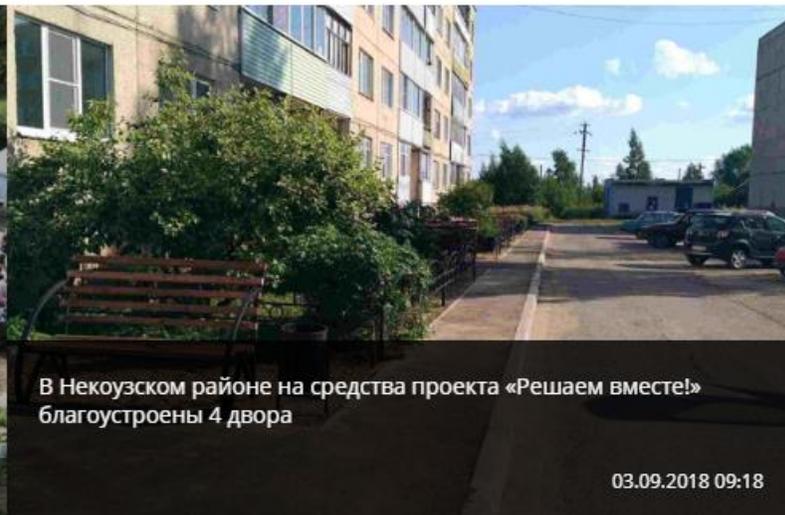
Самая высокая доля средств в региональном бюджете,
направленных на ИБ в 2017 году



1,04 % - объем расходов бюджета Ярославской области на проекты ИБ



ГЛАВНАЯ ГОЛОСОВАНИЕ О ПРОЕКТЕ НОВОСТИ **КАРТА ПРОЕКТОВ** ПРОТОКОЛЫ СОБРАНИЯ ПРАКТИКИ КОНТАКТЫ



В Некоузском районе на средства проекта «Решаем вместе!» благоустроены 4 двора

03.09.2018 09:18

Реализацию губернаторского проекта «Решаем вместе!» в

Пре

3 ГРБС: департаменты культуры, общественных связей, ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов

Поддержка местных инициатив
250 млн.руб.

Реализация вопросов местного значения

Культура

20,5 млн.руб.

Проведение ремонта и укрепления МТБ муниципальных домов культуры

Парки и скверы

7,6 млн.руб.

Обустройство мест массового отдыха (для городов с населением до 250 тыс. человек)

Городская среда

404 млн.руб.

Благоустройство дворовых территорий и мест общего пользования населения

Федеральные субсидии -206,5 млн руб., в объеме финансирования проектов ИБ 2017 г. (28,8%)

БЛАГОПОЛУЧАТЕЛИ

Кировская область

Самая высокая доля благополучателей в 2017 году (65,4%) - Проект по поддержке местных инициатив



проект по поддержке местных инициатив

Источник:

<http://www.socialkirov.ru/social/root/ppmi/>



Муниципальный проект как инвестиционная программа

Объективные и субъективные критерии для обоснования и оценки финансовых, статистических и социальных условий

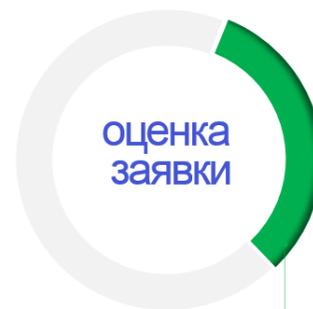
Социальный фокус

Участники и формы организации итоговых собраний граждан (собрания, конференции, ТСЖ)

Благополучатели

Критерии, оценивающие участие населения в обсуждении, выборе, подготовке заявки и ее реализации + внешний контроль

нефинансовые факторы



- актуальность проблемы
- вовлеченность жителей
- воздействие на окружающую среду
- трудовой вклад
- инновационность подходов
- контроль за эксплуатацией объекта

41-46 баллов участие населения

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД

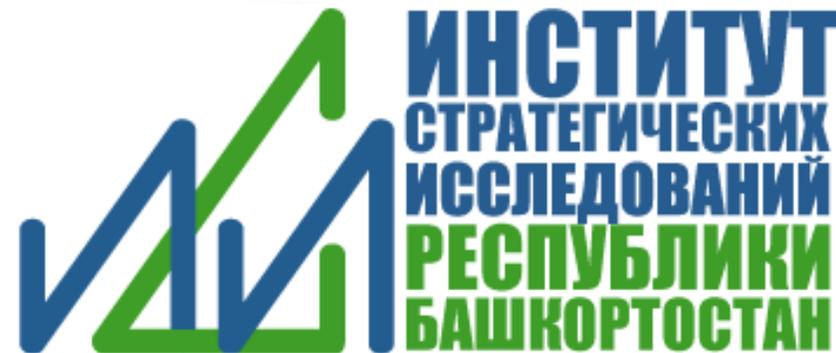
Республика Башкортостан

Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – разработка, пилотирование и практическое внедрение механизмов ИБ



Приоритетная региональная программа «Развитие инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан»:

- Утверждена Распоряжением Правительства РБ в сентябре 2018 г.
- Рассчитана до 2022 года
- Содержит 10 проектов ИБ
- Свыше 5 млрд. руб.
- 7 министерств и ведомств, все муниципальные образования РБ



Стратегические индикаторы Стратегии-2030 Республики Башкортостан

- К 2030 г. 10% населения РБ вовлечены в проекты инициативного бюджетирования
- К 2030 г. 10% консолидированного бюджета расходуются с использованием механизмов инициативного бюджетирования

01

Реализуются

- ППМИ
- «Реальные дела»
- «Башкирские дворики»
- «Наше село»
- Доходогенерирующие проекты

02

Старт в 2019 году

- Вовлечение НКО в процессы ИБ
- ТВ-шоу

03

Старт в 2020 году

- Приобретение коммунальной техники
- Вовлечение школьников в процессы ИБ

04

Старт в 2021 году

- Реализация проектов ИБ посредством сети Интернет

ЛУЧШАЯ МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Сосновый Бор (Ленинградская область)

Проект «Я Планирую Бюджет»



Я Планирую Бюджет
Сосновый Бор



3 механизма отбора проектов:

1. «Народное голосование» в формате публичных слушаний (публичные презентации + голосование)
2. Онлайн голосование в соцсети ВКонтакте
3. Голосование на инициативной комиссии

Старт: 2013 г.

20 млн руб.
ежегодно

29 проектов
за 5 лет

Обсуждение
проектных
заявок

Я Планирую Бюджет. Сосновый Бор редактор

Информация Примерный план заседаний иници...

Проект «Я планирую бюджет» – это возможность для каждого жителя города поучаствовать в распределении средств городского бюджета. Страница «Я планирую бюджет. Сосновый Бор» предназначена: Показать полностью...

<http://sbor.ru/finance/bd/otkrbud/plan>

Я Планирую Бюджет. Сосновый Бор, Сосновый ...

Обсуждения 101

Идея-2017: Приобретение пляжеуборочной машины
5 сообщений · Последнее от Я Планирую Бюджет. Сос.. 24 апр в 15:34

Идея-2017: Восстановление "Малой Копорской крепости"
8 сообщений · Последнее от Натальи Коновалик 20 мар в 18:46

Идея-2015: Спортивные площадки в детских садах
... сообщений · Последнее от Юлии Загировой 10 мар в 15:24

Написать сообщение

Увед. включены

Рассказать друзьям

Ещё

Заявка на участие 2018

Участники 612

Наталья Елена Никита

Ольга Настюшка Катя

Подача
заявок для
участия

Источники:
Страница проекта в ВКонтакте
<https://vk.com/sbor.budget>;
Официальный сайт Соснового Бора
<http://sbor.ru/finance/bd/otkrbud/plan>

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ - 2017



- ❖ **Ярославская область** - финансовое обеспечение за счет средств регионального бюджета
- ❖ **Кировская область** - количество благополучателей проектов
- ❖ **Республика Башкортостан** - комплексный подход к развитию ИБ
- ❖ **Республика Саха (Якутия)** - участие граждан в собраниях по выдвижению проектов
- ❖ **Санкт-Петербург** - повышение бюджетной грамотности участников
- ❖ **Тульская область** - вовлечение граждан в процедуры принятия решений
- ❖ **Красноярский край** - организация и сопровождение регионального конкурса проектов
- ❖ **Ставропольский край** – лучшая информационная кампания
- ❖ **Алтайский край** - разработка визуальной айдентики программы
- ❖ **Республика Коми** - реализация доходогенерирующих проектов в рамках инициативного бюджетирования
- ❖ **Сосновый Бор Ленинградской области** - организация ИБ в муниципальном образовании

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

SHAPOVALOVA@NIFI.RU
[WWW.FACEBOOK.COM/NATALYA.SHAPOVALOVA](https://www.facebook.com/natalya.shapovalova)

ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ОБ ИБ:
[WWW.FACEBOOK.COM/PARTICIPATORYBUDGETINGRUSSIA/](https://www.facebook.com/participatorybudgetingrussia/)
BUDGET4ME.RU
WWW.NIFI.RU/RU