

ПОВЫШАЕМ ПРОДУКТИВНОСТЬ НКО



ЦЕНТР
ГРАЖДАНСКОГО
АНАЛИЗА
И НЕЗАВИСИМЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ



ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ

ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ СО НКО В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА, ВЫЗВАННОГО ЭПИДЕМИЕЙ COVID-19

Светлана Маковецкая , директор
Центра ГРАНИ,
Член СПЧ при Президенте РФ

**Меры поддержки
сотрудников СОНКО**

**КРАТКО О МЕРАХ
ПОДДЕРЖКИ
И ОБ УСЛОВИЯХ
ИХ ПОЛУЧЕНИЯ**

**Меры поддержки
СОНКО**

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОТРУДНИКОВ

Источник: Указ Президента от 11 мая 2020 года
и Постановление Правительства РФ от 11 мая 2020 года № 652

Кто: сотрудники СОНКО, имеющие несовершеннолетних детей

Когда: в период с апреля по июнь 2020 года

Что и сколько: могут ежемесячно получать выплаты в размере **5000 рублей**

Для кого эти выплаты:

- женщин, родивших (усыновивших) второго ребенка в период с 1 января 2007 г. до 1 июля 2020 г.
- женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка или последующих детей в период с 1 января 2007 года до 1 июля 2020 г.
- мужчин, являющихся единственными усыновителями второго, третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу в период с 1 января 2007 года до 1 июля 2020 г.
- граждан РФ, проживающих на территории Российской Федерации, у которых первый ребенок родился или был усыновлен в период с 1 апреля 2017 г. по 1 января 2020 г.

мера поддержки носила адресный характер и обеспечила частичное снятие напряжение в связи со снижением доходов в период самоизоляции

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОТРУДНИКОВ

Источник: Указ Президента от 11 мая 2020 года
и Постановление Правительства РФ от 11 мая 2020 года № 652

Кто: сотрудники СОНКО, имеющие несовершеннолетних детей (в возрасте от 3 до 16 лет)

Что и сколько: могут единовременно получить выплаты в размере **10 000 руб. на каждого ребенка**

Когда: заявление можно подать **один раз в период с 01 июня по 01 октября 2020**

Как быстро: срок рассмотрения заявления – 5 дней. Срок выплаты – 3 дня.

Для кого эти выплаты:

- граждан Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 г.).

Как подать заявление:

- через портал госуслуг,
- в личном кабинете на сайте Пенсионного фонда РФ
- лично в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ
- через страницу posobie16.gosuslugi.ru, дополнительно запущенную Минкомсвязи

Однако

мера поддержки обеспечила снятие напряжения в тех случаях, когда снижались доходы у родителей (законных представителей).

- из-за недостатков механизма доведения этой меры поддержки до конечных потребителей (адресности) в ряде случаев ее получателями становились лица, использовавшие эту меру поддержки не по назначению (например, родители ребенка, проживающие отдельно. Согласно действующего НПА на получение пособия мог рассчитывать тот родитель, который подал заявление о его предоставлении раньше)

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОТРУДНИКОВ

Кто: волонтеры (сотрудники СОНКО без оплаты), не имеющие иной занятости (потерявшие работу) и имеющие несовершеннолетних детей

Когда: в течение трёх месяцев

Что и сколько: могут *ежемесячно* получать выплаты в размере **3000 рублей в месяц на каждого несовершеннолетнего ребёнка**

Для кого эти выплаты: для семей, в которых оба родителя временно потеряли работу

Условия получения: Президентом РФ было дано поручение Правительству РФ разработать механизм и условия выплаты.

Первоначально эффективность данной меры поддержки была снижена необходимостью постановки на учет в качестве безработного в определенный промежуток времени, а также задержками в ее выплате.

Предоставление данной меры поддержки также задерживалось в связи с задержкой в регистрации в качестве безработного по причине предоставления данной услуги дистанционно

«Странный» статус руководителя НКО без получения вознаграждения, который не может быть зарегистрирован в качестве безработного, поскольку считается занятым (разные регионы).

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОТРУДНИКОВ

Кто:

сотрудники СОНКО, ставшие родителями и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком

Что и сколько:

могут рассчитывать на увеличение минимального размера пособий по уходу за ребёнком с 3375 рублей до 6751 рублей

Условия получения:

подача заявления о предоставлении отпуска по уходу за ребенком

пособие в повышенном размере оказало эффективную поддержку категориям граждан, имевшим размер получения пособия меньше 6751 рублей

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОТРУДНИКОВ

Кто: сотрудники СОНКО, в чьих семьях доход на одного члена семьи ниже прожиточного минимума.

Что и сколько: могут рассчитывать ежемесячно получать выплаты на детей с трёх до семи лет

Условия получения: для признания семьи нуждающейся, необходимо соответствовать определенным условиям:


- Совместное проживание и ведение общего хозяйства. Если родители не зарегистрировали свой брак или зарегистрировали, но не живут совместно, семья не получит статус нуждающейся, но их могут признать нуждающимися по отдельности, как несколько малообеспеченных субъектов.
- Все взрослые трудоспособные члены семьи должны работать или состоять на учете по безработице, за исключением женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.
- Не будет признана малоимущей семья, в которой родители являются трудоспособными, но не работают по причине алкоголизма или наркомании.



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОТРУДНИКОВ ПОСЛЕ 1 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА

Введенные ранее меры поддержки и сохраняющие действие:

- Ежемесячная выплата на детей в возрасте от 3 до 7 лет
- Ежемесячные выплаты на первого или второго ребенка без заявлений
- Увеличение минимальной суммы выплат в период временной нетрудоспособности
- Продление субсидий на оплату услуг ЖКХ
- Налоговые льготы для многодетных семей



Нормативных
актов,
устанавливающих
дополнительную
поддержку
сотрудников
СОНКО после 1
октября 2020 года,
на данный момент
не принято

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ВОЛОНТЕРОВ

Что: Получение ежемесячных выплат за оказание услуг по социальному обслуживанию принявшим на сопровождаемое или временное проживание (под временную опеку) инвалидов, престарелых граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Для кого: работникам государственных и негосударственных организаций по сопровождению указанных категорий граждан в условиях их проживания на дому, а также работникам государственных и негосударственных организаций, волонтерам и другим гражданам Российской Федерации, которые обеспечивали временное проживание указанных категорий граждан своими силами

Условия получения: наличие трудовых отношений с государственной или негосударственной НКО, оказание услуг по сопровождению на дому или обеспечение проживания своими силами в период с 1 апреля по 30 июня 2020 г.

Ограничена специальными условиями

Центр ГРАНИ



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ ВОЛОНТЕРОВ ПОСЛЕ 1 ОКТЯБРЯ 2020 ГОДА

Что:

ежемесячные выплаты волонтерам (добровольцам), оказывающим помощь в медицинских организациях

Для кого:

для лиц, которые не трудоустроены в медицинских организациях, но в рамках своей практики принимают участие в оказании помощи больным, дополнительные выплаты

Условия получения:

поручение Президента РФ по разработке условий дополнительных выплат

Ограничена специальными условиями

Центр ГРАНИ



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Что:

Разрешение на передвижение и работу в условиях ограничительных мер

Для кого:

социально-ориентированных некоммерческих организаций, волонтерских объединений

Условия получения:

меры региональные (всего несколько регионов).
Включение данных организаций в список тех хозяйствующих субъектов, кто может продолжать работу в Указе Главы региона о режиме ограничений. Возможность обратиться в аппарат и получить одобренную форму для заполнения персональных данных работника .

Условия формирования поддержки :

Высокая переговорная сила НКО, благотворительных и волонтерских объединений. Опыт участия в разработке важных и чрезвычайных решений. Включение представителя НКО в региональный оперативный штаб.

Ограничена специальными условиями

Центр ГРАНИ



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

- **Что:** прямая государственная субсидия за счет средств государственной программы на выплату зарплат сотрудникам за апрель и май (на примере для СМП – постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 г. N 576).
- **Для кого:** социально-ориентированных некоммерческих организаций
- **Условия получения субсидии:** на сегодняшний день условия получения субсидии социально ориентированными НКО не конкретизированы, за исключением сохранения штатной численности на уровне не менее 90 процентов на 1 апреля 2020 года
- **Условия признания НКО социально ориентированными:**
 - 1. НКО должна быть создана в форме, предусмотренной законодательством для НКО.
 - 2. НКО должна осуществлять деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1. Федерального закона «О некоммерческих организациях» и региональным законодательством для СО НКО. В соответствии со статьей 31.2 Федерального закона предусмотрено ведение Реестров социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки со стороны государства. Условия вхождения в реестры СО НКО – получение поддержки от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций.

Ограничена специальными условиями

Центр ГРАНИ



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Что:

- специальные кредиты для поддержки занятости

Для кого:

- социально-ориентированных некоммерческих организаций

Условия получения:

- не конкретизированы

Эффективность данной меры поддержки была ограничена:

- Со стороны банков ограничен доступ к информации (порядку и условиям) о предоставлении кредита на возобновлении деятельности для СО НКО.
- При подаче заявки на предоставлении кредита специалистами банка не предоставляется исчерпывающая информация о требованиях к заявке и прилагаемых к ней документах, характеризующих особенности финансово-хозяйственной деятельности СО НКО, а также о сроках ее рассмотрения.
- Критерии рассмотрения банками заявок СО НКО на предоставление кредита на возобновление деятельности не учитывают особенности проектного характера деятельности СО НКО.

ОГРАНИЧЕНИЯ И БАРЬЕРЫ

Невозможность найти информацию об условиях предоставления кредита.

- Информация о кредите располагается в разделе «поддержка малого бизнеса».

Требования к наличию определенного ОКВЭД

- Контакт-центр банка сообщал, что для получения этого кредита основным условием его одобрения является наличие у организации в качестве основного вида деятельности ОКВЭД, входящего в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции, либо в перечень отраслей российской экономики, требующих поддержки для возобновления деятельности.
- Сотрудники контакт-центра не осведомлены о наличии иного основания для получения кредита - нахождение СОНКО в реестре СОНКО, сформированного Минэкономразвития России и утвержденного постановлением Правительства;

Отказ в приеме заявки на предоставление кредита по причине большего количества заявок или исчерпания лимита предоставленной банку субсидии (Промсвязьбанк, МСП).

- Никакой генеральной информации о всех банках или одном банке, уведомляющей публично о количестве выданных кредитов, объеме лимита денежных средств и исчерпании лимитов нет.

Отсутствие у специалистов кредитных отделов достоверной информацией о специфике СО НКО.

- не знакомы со спецификой поддержки СОНКО, применяют для упрощения аналогии с поддержкой субъектов МСП, и на этом основании отказывают в принятии заявки.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Что:

- Субсидии на проведение мероприятий по профилактике COVID-19

Для кого:

- социально-ориентированных некоммерческих организаций

Условия получения:

- не конкретизированы

Эффективность данной меры поддержки была ограничена:

- Данная субсидия включается в доходы организации, из которых должны быть произведены удержание налогов.

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Что:

- освобождение от уплаты налоговых платежей за второй квартал нынешнего года, за исключением НДС

Для кого:

- социально-ориентированных некоммерческих организаций

Условия получения:

- не конкретизированы

Данная мера поддержки оказалась эффективна в отношении тех субъектов, чья деятельность была лишь частично приостановлена

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Что:

- Предоставление средств в Фонд президентских грантов для предоставления НКО для реализации проектов

Для кого:

- Некоммерческих организаций

Условия получения:

- Оказание прямой (контактной) социальной помощи (услуг) уязвимым группам

Оценка эффективности данной меры поддержки требует специального исследования и измерение ее результатов отсрочено по времени

МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Мораторий на проведение плановых проверок



Эффективно



Снижена дополнительная административная нагрузка с юридических лиц.

Перенос срока сдачи отчетности



Эффективность в некоторых ситуациях снижена



Несвоевременное информирование заинтересованных лиц о переносе срока сдачи отчетности.

Мораторий на санкции и штрафы по контрактам



Малоэффективна



Незначительное вовлечение СОНКО в контрактные отношения, возникающие в рамках Федерального закона № 44-ФЗ, необходимость особых решений РОИВ по исполнению социальных услуг по 442-ФЗ



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО

Освобождение от арендных платежей



Эффективность ограничена



От уплаты аренды освобождались только арендаторы государственного имущества

Внесение изменений в законодательство в части возможности проведения заседаний органов управления НКО заочным способом



Эффективна частично



Оказалась эффективной в отношении СНТ из числа НКО, для которых проведения собраний членов было актуально в период карантина, но было ограничено из действующих ограничений на проведение массовых мероприятий.

Перенос сроков сдачи отчетности по договорам, связанным с предоставлением грантов



Эффективна



Позволила НКО, выполняющим проекты, завершить проведение всех мероприятий по договорам о предоставлении грантов



Проявившиеся региональные ограничения НКО И СИСТЕМЫ

ФАКТИЧЕСКИ НЕТ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ СПЕЦИАЛЬНО НКО НА РЕГ. УРОВНЕ :

- ▶ Уполномоченные органы по поддержке НКО молчат. Никакого их вклада в систему антикризисных мер
- ▶ Координационные Советы не действуют. Негос.поставщики – не в приоритете у соц.ведомств
- ▶ НКО отсутствуют в мерах эконом. поддержки, и в правилах антикризисных ограничений и мобилизаций.
- ▶ Разная доступность и ассортимент поддержки организаций, сотрудников и специалистов в муниципальных образованиях регионов



НЕОБХОДИМО В КРАТЧАЙШИЕ СРОКИ ЗАПУСТИТЬ «ПРОВАЛИВШИЙСЯ» СЕГМЕНТ ГОС.ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОДДЕРЖКУ НКО КАК ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ И ОБЪЕДИНЕНИЙ ГРАЖДАН, А ТАКЖЕ СТИМУЛЫ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПОТЕНЦИАЛА НКО КАК ОРГАНИЗАЦИЙ «ШАГОВОЙ ДОСТУПНОСТИ» К ЛЮДЯМ

ВНЕСЕНИЕ «СЮЖЕТОВ НКО» В СИСТЕМУ ОБЩИХ АНТИКРИЗИСНЫХ МЕР

ПРИНЯТИЕ АНТИКРИЗИСНЫХ ФОРМАТОВ И УСЛОВИЙ ПОЛУЧЕНИЯ РЕГУЛЯРНЫХ И ВРЕМЕННЫХ МЕР ПОДДЕРЖКИ НКО

СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В ПОЛУЧЕНИИ МЕР ПОДДЕРЖКИ НКО (Получение мер поддержки по одному документу и «принцип доверия» , запрос остальных документов по каналу межведомственного взаимодействия .) Продление мер поддержки по звонку, без посещения ведомства или предоставления каких-либо документов.

ВОССТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМИРОВАНИЯ НКО (порталы, рассылки и т.п.)

СНИЖЕНИЕ ОГРАНИЧЕНИЙ НА РАБОТУ НКО С СОБСТВЕННЫМИ ЦЕЛЕВЫМИ ГРУППАМИ (передвижение, средства защиты и т.п.) именно как организаций.

УЧЕТ СПЕЦИФИКИ И ПОДДЕРЖКА ОСОБЫХ НКО с особыми рабочими местами (инвалидные, работающих в интернатах, в сопровождаемом проживании, с бездомными и т.п.)

ЧТО НЕОБХОДИМО:

Экстренный пересмотр текущих приоритетов

Определение антикризисной оболочки госполномочий и системы поддержки НКО

Инфраструктурный вклад в деятельность НКО



МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ СОНКО ПОСЛЕ 1 ОКТЯБРЯ 2020

Что:

- Выделение средств для распределения через фонд президентских грантов, рекомендации органам власти и подведомственным учреждениям обеспечивать осуществление закупок по 44-ФЗ у СО НКО на прежнем уровне

Для кого:

- Социально-ориентированных некоммерческих организаций

Условия получения:

- поручение Президента. Условия предоставления не разработаны

Оценка эффективности данной меры поддержки на этом этапе затруднительно, требует специального исследования и измерение ее результатов отсрочено по времени

ПРИМЕРЫ ИНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ В ОРГАНЫ ВЛАСТИ

- Единый реестр СОНКО, ведущийся Минэкономразвития (обсуждается в Правительстве) ;
- Работа над системой адекватных ОКВЭД (внесено МЭР в «Комплекс мер...»)
- Продлить сроки обращения СО НКО за льготными кредитами на возобновление деятельности по ставке два процента на полгода (до 1 мая 2021 года) и изменить условия погашения этих кредитов;
- продлить до 1 мая 2021 года сроки предоставления субсидии на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции и распространить предоставление указанной субсидии на частные образовательные организации и некоммерческие организации, включенные в реестр СО НКО и реестр наиболее пострадавших НКО;
- продлить применение особенностей осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении НКО на 2021 год;

ПРИМЕРЫ ИНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ В ОРГАНЫ ВЛАСТИ

- приостановить проведение обязательного аудита за 2020 год до 1 января 2022 года;
- списать 50 процентов подлежащих начислению сумм налогов и страховых взносов для СО НКО, включенных в реестры Минэкономразвития России, за первый квартал 2021 года;
- продлить предоставление отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды федерального имущества до 1 октября 2021 года;
- продлить до 1 января 2022 года право осуществления Правительством Российской Федерации полномочий по начислению и взысканию неустойки (штрафа, пени) за несвоевременное и (или) не полностью исполненное юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательство по оплате коммунальных услуг;
- распространить на все СО НКО, включенные в реестры Минэкономразвития России, право на применение пониженных тарифов страховых взносов и предоставление НКО, применяющим упрощенную систему налогообложения, право выбора режима уплаты страховых взносов;
- внести в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах изменения, предусматривающие особенности учета сумм налога на добавленную стоимость, уплаченных при совершении операций с продовольственными товарами (за исключением алкогольной и табачной продукции), передаваемых на безвозмездной основе благотворительным и иным СО НКО ;
- Др.

Спасибо за внимание



ПОВЫШАЕМ ПРОДУКТИВНОСТЬ НКО



ЦЕНТР
ГРАЖДАНСКОГО
АНАЛИЗА
И НЕЗАВИСИМЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ



ФОНД
ПРЕЗИДЕНТСКИХ
ГРАНТОВ

Центр ГРАНИ 