

# Модуль 3.1 Участие СО НКО в управлении социальной сферой

Обсуждаем ТРЕНДЫ И НОВАЦИИ.

Что привлекло Ваше внимание в изменении «правил» или организационной активности органов власти в данной сфере (на федеральном и региональном уровне) ?

# Концепция открытости ФОИВ принята 30.01.2014

Разработан Стандарт открытости ФОИВ:

концепция открытости ФОИВ

методические рекомендации по  
внедрению концепции

система оценки открытости ФОИВ

рейтинг открытости ФОИВ

Открытость ФОИВ строится на следующих принципах:

- Подотчетность ФОИВ
- Вовлеченность гражданского общества
- Информационная открытость ФОИВ
- Открытые данные

Механизмы реализации принципов (примеры):

1. Публичная декларация ФОИВ
2. Прозрачность отчетности в отношении госзакупок, госслужбы, основных направлений деятельности
3. Антикоррупционная экспертиза
4. Общественные и экспертные советы при ФОИВ
5. Механизмы взаимодействия со СМИ
6. Обратная связь на обращения граждан
7. Информационная открытость сайта ФОИВ
8. «Понятное законодательство» и «понятное правительство»
9. Открытие государственных данных в машиночитаемом формате

**Методика реализации Концепции**

**Индивидуальный ведомственный  
план повышения открытости**



## КАК СОСТАВИТЬ ВЕДОМСТВЕННЫЙ ПЛАН ОТКРЫТОСТИ НА 2014 ГОД?

**10 ШАГОВ  
ПО СОСТАВЛЕНИЮ  
ПЛАНА**

**1**

Определить основные общественно-значимые цели и задачи ФОИВ на 2014 год (основа – планы ФОИВ 2013-2018 годов).

**2**

Определить ключевые референтные группы в целом для ФОИВ и по основным целям и задачам.

**3**

Провести самообследование по форме в Приложении 1 к Методике мониторинга и оценки.

**4**

На основе самообследования определить механизмы, требующие наибольшей проработки.

**5**

Исходя из итогов самообследования и целей ФОИВ на 2014 год, определить механизмы, по которым будет вестись работа в 2014 году (выбрать из 10 или предложить дополнительные).

**6**

Определить по выбранным механизмам до 5 целевых показателей развития на 2014 год (основа – показатели формы самообследования).

**7**

Для каждого механизма определить конкретные мероприятия, направленные на его развитие и достижение целевых показателей.

**8**

По каждому мероприятию определить сроки реализации, ожидаемые результаты, ответственных лиц, а также при необходимости специальные референтные группы.

**9**

Проект плана разместить на официальном сайте ФОИВ и обсудить с референтными группами/ общественным советом/ экспертными объединениями (на выбор ФОИВ).

**10**

Утвердить план внутренним приказом ФОИВ и направить в Прав.комиссию до 10 февраля 2014 года.



## КТО ДОЛЖЕН ЗАНИМАТЬСЯ ОТКРЫТОСТЬЮ В ФОИВ?

«Один в поле не воин»:  
открытость – не самостоятельный  
процесс, это характеристика  
основной деятельности ФОИВ



## Локальный кейс:

# Стандарт открытости информации о деятельности Пермской городской Думы

- Основной подход – Стандарт открытости информации о деятельности ПГД разработан в целях обеспечения аппаратом Думы потребностей граждан и организаций Перми в получении информации о деятельности представительного органа МСУ, позволяющей развивать различные формы участия в управлении делами муниципалитета, при широком использовании современных информационных технологий.

### Стандарт открытости

Стандарт	Методические рекомендации
Общие положения	Общие положения
Принципы обеспечения открытости	Рекомендации по достижению показателей по каждому этапу :
3 этапа вступления требований Стандарта в силу	1. Информирование 2. Диалог 3. Партнерство
Мониторинг реализации Стандарта	Рекомендации по мониторингу реализации Стандарта



# Общественные советы (ОС) при органах исполнительной власти

перезапуск в масштабах страны



# Федеральные документы (как ориентиры)

"Примерное положение об ОС при ФОИВ", утверждено протоколом заочного заседания совета Общественной палаты РФ от 16 октября 2013 г. № 59-с и одобрено протоколом Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 14 ноября 2013 г. № 7.

Концепция открытости ФОИВ (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 30.01.2014 г. № 93-р)

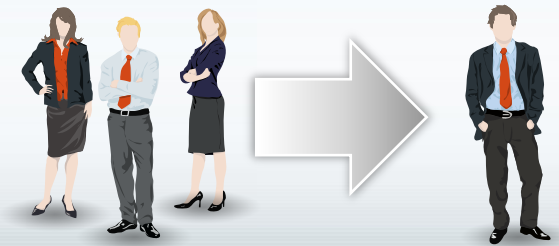
О порядке образования общественных советов (ОС)

Указ Президента РФ от 4 августа 2006 г. № 842

Постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 г. № 481

# Федеральные документы (как ориентиры)

## «принуждение к влиянию»



- Постановление Правительства РФ от 1 сентября 2012 г. N 877 «Об утверждении состава НПА и иных документов, включая программные, разрабатываемых ФОИВ, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях ОС при этих ФОИВ»
- Постановление Правительства РФ от 30 марта 2013 г. N 286 "О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги"
- Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2013 г. N 382 "О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и ..."



# Принципы деятельности ОС

- 1 последовательное увеличение степени независимости членов ОС от ФОИВ;  
*- в том числе в процедуре формирования*
- 2 формирование состава ОС с учетом профессиональной компетентности его членов в вопросах, входящих в сферу ведения ОИВ, их авторитета в соответствующих экспертных и общественных сообществах;
- 3 вынесение на рассмотрение совета в приоритетном порядке вопросов, представляющих широкий общественный интерес;
- 4 регулярность заседаний совета;
- 5 повышение публичности деятельности ОС, включая использование современных информационных технологий;
- 6 учет позиций и мнений ОС в решениях органа власти;
- 7 регулярный мониторинг эффективности взаимодействия ФОИВ с ОС с выработкой предложений по совершенствованию данного взаимодействия.

Рассмотрение проектов НПА, касающихся сферы деятельности ОИВ (проекты стратегий, концепций, программ, бюджетных планов, а также проектов актов, вносящих в них изменения и т.д.) и выработать по ним рекомендации, включая:

- проекты НПА и иных документов в соответствии с перечнем, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.09.2012 № 877;
- проекты НПА, разрабатываемых по результатам рассмотрения предложений граждан РФ, направленных в Правительство РФ в соответствии с Правилами рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса "Российская общественная инициатива";
- проекты НПА, которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются их размеры, а также порядок их исполнения;

## Возможное предметное поле деятельности ОС - 2

- Рассматривать важнейшие вопросы, относящиеся к сфере деятельности ОИВ, из числа вопросов, выносимых на заседание Правительства РФ, либо если рассмотрение указанных вопросов на ОС предусмотрено поручением Президента РФ и/или Правительства РФ;
- Рассматривать проекты бюджетных заявок ОИВ с выделением бюджета на содержание центрального аппарата и территориальных органов, отчеты об исполнении бюджета;
- Рассматривать в порядке, определяемом ОС, доклады об осуществлении ОИВ государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора);
- Рассматривать план по противодействию коррупции в ОИВ, а также доклады и материалы о ходе и результатах его выполнения;

- Осуществлять мониторинг публичной декларации руководителя ОИВ и/или публичного плана деятельности ОИВ, при котором образован ОС;
- Рассмотрение и проведение экспертизы общественных инициатив граждан, общественных объединений, организаций, органов государственной власти в сфере деятельности ОИВ;
- Проведение слушаний по приоритетным направлениям деятельности ОИВ;
- Осуществлять в порядке, определяемом ОС, оценку эффективности деятельности ОИВ, в том числе на основе проведенной ОС оценки результатов исполнения бюджета, ежегодных докладов руководителя о результатах деятельности ОИВ, оценки результатов мониторинга качества предоставления государственных услуг и на основе рассмотрения плана по противодействию коррупции и отчетов о ходе его выполнения;



А также много прочего:

- Экспертная оценка эффективности реализации федеральными органами исполнительной власти принципов открытости проводится ... ОС при федеральных органах исполнительной власти ....
- План-график нормативно-правовой работы на среднесрочную и долгосрочную перспективу с описанием проблем, которые должны быть решены с принятием НПА, обсуждается с ОС...
- Механизм выборочного анализа ОС, экспертными и консультативными органами при ФОИВ качества ответов на обращения граждан, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений
- Упрощенный порядок, в т.ч. в сокращенные сроки, рассмотрения ФОИВ запросов членов ОС, направленных в ФОИВ по решению Совета.
- На сайте ФОИВ специализированные "Личные кабинеты" для членов ОС созданы, в т.ч. для авторизованного доступа к сервисам ФОИВ при необходимости.

А также участие в работе:

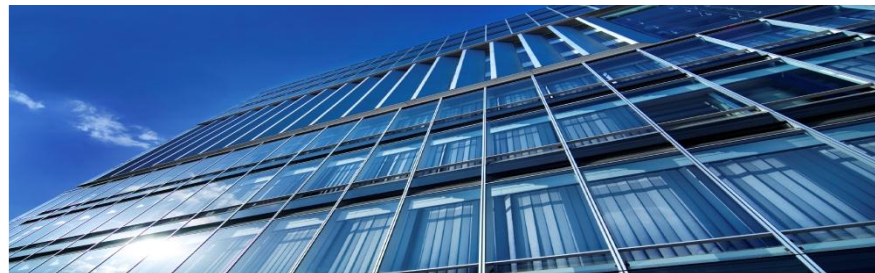
- аттестационных комиссий и конкурсных комиссий по замещению должностей;
- комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также иных рабочих органов, создаваемых ОИВ по вопросам кадровой работы, антикоррупционной деятельности и закупок (товаров, работ, услуг), включая размещение государственных заказов на выполнение НИР и оказание консультационных услуг.
- взаимодействовать со СМИ по освещению вопросов, обсуждаемых на заседаниях Общественного совета.

И при этом в Примерном положении об Общественном Совете при федеральном органе исполнительной власти появился раздел, посвященный урегулированию возможного Конфликта интересов

Принимать во внимание:  
отчетные показатели для ФОИВ по работе с общественными  
советами



Доля общественно значимых проектов (документов), разработанных ФОИВ и получивших положительное заключение общественного совета, к общему количеству разработанных ФОИВ проектов (документов), в процентах по видам рассматриваемых документов.



Доля вопросов, рассмотренных за отчетный период на заседаниях общественного совета при ФОИВ в открытом режиме, с приглашением представителей СМИ, референтных групп и граждан, в т.ч. с применением интернет-трансляции, в процентах.



# На региональном / муниципальном уровнях – необходимый минимум

- Порядок формирования общественных советов при ОИВ и ОМСУ
  - «размыкание процедуры» - включение в цепочку внешних субъектов
- Примерном положении об ОС на уровне региона + конкретные положения ведомств
  - формирование / компетенция / ответственность
- «Об утверждении состава НПА и иных документов, включая программные, разрабатываемых ... органами ..., которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях ОС при этих органах», включая:
  - проектов НПА, которые включены в план законопроектной деятельности на очередной год;
  - проектов НПА, разрабатываемых на основании решений экспертной рабочей группы соответствующего уровня по результатам рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами РФ с использованием интернет-ресурса «РОИ»;
  - проектов НПА, которыми устанавливаются публичные нормативные обязательства, определяются размеры публичных нормативных обязательств и (или) устанавливается порядок их индексации, а также порядок исполнения публичных нормативных обязательств;
  - проектов НПА, разрабатываемых ОИВ, предварительное обсуждение которых на заседаниях общественных советов при этих ОИВ предусмотрено решением правительств / губернаторов / местных администраций.

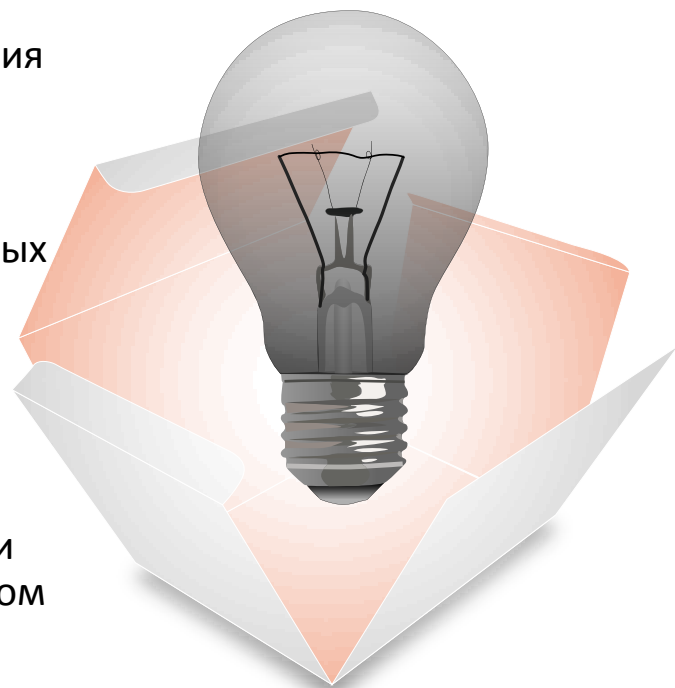


Публичные обсуждения проектов НПА и  
Оценка регулирующего воздействия (ОРВ)

# О чем речь?

Оценка регулирующего воздействия проектов НПА проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и публичных бюджетов

- Система раскрытия информации о разрабатываемых проектах НПА, результатах их общественного обсуждения, включая:
  - ресурсы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сеть Интернет) для размещения информации о разработке проектов НПА, ходе и результатах их общественного обсуждения;
  - использование ОИВ в целях общественного обсуждения проектов НПА различных форм публичных консультаций, включая ведомственные ресурсы и специализированные ресурсы в сети Интернет;
  - предоставление не менее 60 дней для проведения публичных консультаций;
  - обязательное обобщение ОИВ - разработчиками проектов НПА результатов публичных консультаций и размещение соответствующей информации на едином ресурсе в сети Интернет



# Обе системы запущены и продолжают развиваться на федеральном уровне (1):

Указ Президента РФ 7 мая 2012 года N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления"

Указ Президента РФ от 9 февраля 2011 г. N 167 «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов»

## Постановления Правительства РФ:

- Постановление Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 851 г. Москва "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения"
- Постановление Правительство РФ от 17 декабря 2012 г. N 1318 "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений совета евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты правительства РФ»

# Обе системы запущены и продолжают развиваться на федеральном уровне (2):

## Постановления Правительства РФ:

- Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. N 96 г. Москва "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»
- Постановление Правительства РФ от 29 июля 2011 г. N 633 г. Москва "Об экспертизе нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

## Проекты:

- Проект совместного Приказа МЭР и Минкомсвязи «Об утверждении Правил, устанавливающих минимальные требования к организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых ФОИВ»
- Законопроект «Об общественном контроле» (разработан Общественной Палатой в 2011--2012 г.; в декабрьском послании Президента России Федеральному Собранию дано поручение доработать и внести в Государственную Думу)

# Региональный и муниципальный уровни

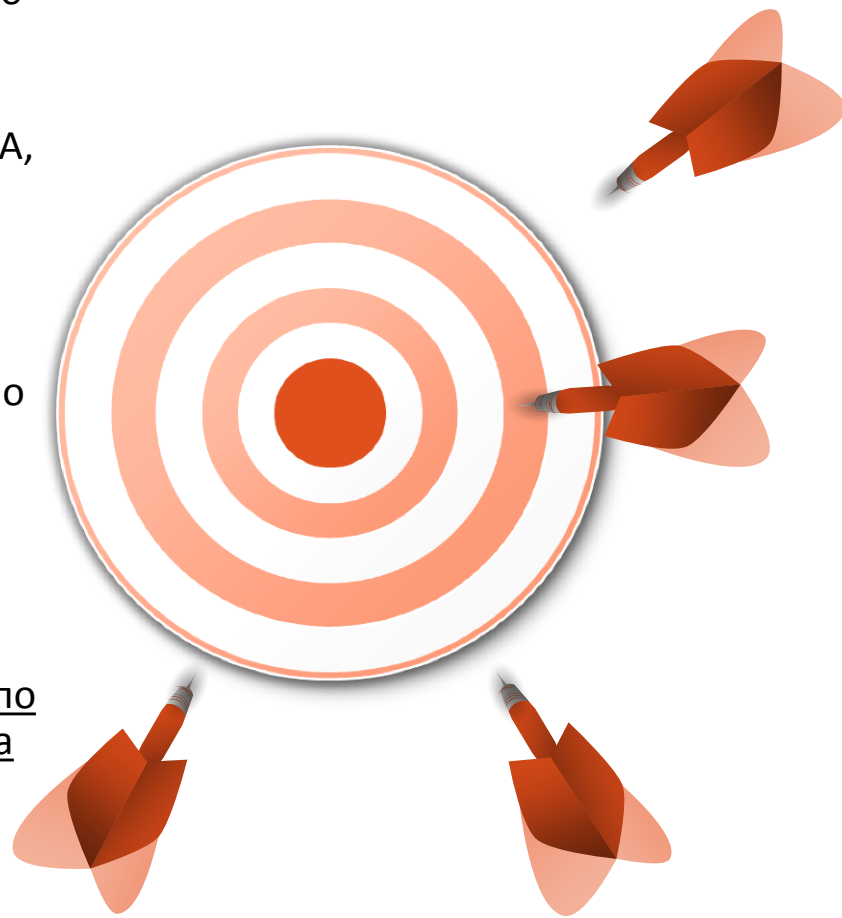
ОРВ уже нормативно вменено на уровне субъектов РФ, а в муниципалитетах определены этапы:

- городских округов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, - с 1 января 2015 года;
- муниципальных районов, городских округов и внутригородских территорий городов федерального значения - с 1 января 2016 года;
- иных муниципальных образований - с 1 января 2017 года.

**Публичные обсуждения (консультации) требуют перезапуска на уровне субъектов РФ и в муниципалитетах с использованием позитивного и негативного опыта федералов**

# Единый портал для размещения информации о разработке ФОИВ проектов НПА и результатов их общественного обсуждения regulation.gov.ru

- Все ФОИВ с 15 апреля 2013 года обязаны размещать на портале информацию о подготовке НПА, а также организовывать его общественное обсуждение.
- На Едином портале размещаются проекты НПА, подлежащие ОРВ, а также результаты их публичного обсуждения и процедур оценки.
- С 2013 года на Едином портале доступна вся информация о ходе подготовки ФОИВ проектов НПА, прохождения антикоррупционной экспертизы, а также процедуры ОРВ.
- Любой посетитель портала [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) может принять участие в обсуждении проекта НПА и направлять предложения по его улучшению. Можно ознакомиться с паспортом проекта акта, в котором отражается ход работы над проектом, отзывы и предложения участников общественного обсуждения, позиции ведомства-разработчика.
- В период с 15 апреля 2013 по 20 января 2014 на Едином портале размещено 8184 проекта - из них по результатам обсуждений было доработано порядка 150 проектов НПА





# Низкая эффективность формирующегося института общественных обсуждений: работа над ошибками - 1

Избранные проблемы по экспертным оценкам (Шестоперов и Цыганков):

1 Ранняя стадия не выполняет заложенной функции

2 Большое количество процедур, использующих публичные обсуждения

3 Низкий уровень участия граждан и бизнеса в публичных обсуждениях

4 Различные внутриведомственные модели проведения публичных обсуждений

5 Проблема отбора наиболее значимых проектов НПА для обсуждений

6 Недостаточное методическое обеспечение публичных обсуждений

7 Избыточное и несистемное нормотворчество ухудшает качество публичных консультаций

# Низкая эффективность формирующегося института общественных обсуждений: работа над ошибками - 2

На федеральном уровне предлагается сосредоточиться на следующих задачах:

1

Оценка общественной значимости проекта НПА;

2

Обеспечение качества (понятности языка документов, полноты регулирования) разработки проекта НПА;

3

Совершенствование качества привлечения гражданского общества к нормотворчеству, в частности, на ранних стадиях подготовки документов;

4

Механизмы учета мнений - нужны работающие механизмы недопущения необоснованного неучета федеральными органами исполнительной власти мнений, поступивших в рамках публичных обсуждений

5

Работа механизма в регионах – методическое и контрольное давление «сверху»

# Проблема «убегающего» времени

1

Что можно отложить, а что требует первоочередного участия (этапность включения)?

2

- Открытость ОИВ – участие в настройке, контроль и принуждение

3

- Общественные советы – перезапуск, настройка и участие с инструментальными целями

4

- Публичные обсуждения и ОРВ