



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990
дл. 04.2013 № 27-09-2013

В правление Фонда «Центр
гражданского анализа и
независимых исследований
«Грани»

ул. Екатерининская, 120а
г. Пермь, 614006

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений закона

Прокуратурой края в ходе проведения проверок исполнения законодательства о противодействии экстремизму общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями выявлены нарушения законодательства в деятельности некоммерческой организации - Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» (далее Центр «Грани»).

Согласно Уставу, основными целями деятельности Центра «Грани» являются подготовка и оказание экспертного, информационного и консультационного содействия деятельности граждан и их объединений, их взаимодействию с органами власти для продвижения в России теории и практики гражданской политики, формированию заказа со стороны гражданского общества на преобразования.

Для достижения своих целей Фонд в соответствии с положениями Устава осуществляет следующую деятельность: проведение исследований и разработок по вопросам влияния граждан на решение проблем социально-экономического и гуманитарного реформирования в сферах, привлекающих общественный интерес; продвижение независимых экспертных и аналитических разработок в целях содействия формированию государственной и муниципальной политики, в том числе реализуемой в виде реформ в области защиты прав граждан, их социальной защиты, развития институтов гражданского общества; проведение общественных компаний, направленных на развитие теории и практики гражданской политики, учет мнений граждан в деятельности органов государственной власти; проведение публичных мероприятий, дискуссий и иной деятельности для продвижения ценностей и отдельных аспектов гражданской политики; проведение собраний, митингов, акций по проблемам взаимодействия гражданского общества и органов государственной власти.

Одним из основных источников финансирования некоммерческой организации являются денежные средства от международных иностранных организаций.

Так, 13.05.2010 Фонд Чарльза Стюарта Мота одобрил предоставление Фонду «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» денежных средств для благотворительных целей в размере 180 000 долларов США для реализации проекта «Служба поддержки гражданских инициатив в общественных интересах» на период с 01.03.2010 по 29.02.2012.

01.02.2012 между Центром «Грани» и компанией «Evolution and Philanthropy» (Англия) заключен договор пожертвования на сумму 2 800 долларов США. Целевое назначение пожертвования – обучение представителей организации-получателя пожертвования в рамках программы Moscow Business School, которая предоставляет обучение «Управление системой менеджмента качества» (март-июнь 2012, г.Москва) и в рамках программы Государственного университета управления «ПК-менеджмент: взаимодействие с органами государственной власти» (апрель 2012, г. Москва).

16.04.2012 между Фондом Чарльза Стюарта Мота и Центром «Грани» заключен договор о выплате вознаграждения Центру «Грани» в размере 117,18 долларов США за день в течение 170 дней за оказание услуг внешних консультантов для оказания помощи в области общественно-гражданской программы. Общая сумма за услуги, командировочные расходы и прочие расходы, не должна превышать 30 000 долларов.

07.05.2012 между Центром «Грани» и ИОО Фондом Содействия (Княжество Лихтенштейн) заключен договор о пожертвовании на сумму 50 000 долларов США на период с 01.05.2012 по 30.04.2013 для оказания поддержки независимых гражданских инициативных групп в Перми.

01.08.2012 Фонд Чарльза Стюарта Мота одобрил предоставление Центру «Грани» денежных средств для благотворительных целей в размере 200 000 долларов для выполнения проекта «Служба поддержки гражданских инициатив в общественных интересах» (период проекта с 01.05.2012 по 30.04.2014).

Цель проекта: поддержка самоорганизации граждан в гражданских интересах, усиление инициативных групп, реализующих гражданское влияние в целях решения актуальных социально-экономических и других проблем местных сообществ; формирование партнерств общественных объединений и учреждений социальной и культурной инфраструктуры в местных сообществах для повышения эффективности гражданских действий и публичности их результатов. В содержательном отчете организации о выполнении обязательств Фонд Мота требует, в том числе описание прогресса, достигнутого на пути к достижению целей, доказательства реакции властей на вопросы, поднятые гражданскими инициативными группами.

В представленном к 01.02.2013 года Центром «Грани» отчете приведены доказательства, свидетельствующие не только о положительной оценке органами государственной власти деятельности гражданских инициативных групп, участия 26 чиновников различных ведомств в проводимых Центром «Грани» мероприятиях, но и об усложнении диалога с властью. В январе – феврале 2013 года Центр «Грани» планирует предпринять ряд стратегических «мозговых штурмов» и внутренних дискуссий, чтобы выработать ряд мер и

новых стратегий, позволяющих достичь всех запланированных целей и задач проекта.

За период своей деятельности Центр «Грани» неоднократно выступал с инициативами и предложениями в адрес органов государственной власти, в том числе по участию гражданских институтов в оценке результативности и эффективности деятельности органов государственной власти.

При поддержке Фонда Чарльза Стюарта Мота экспертами Центра «Грани» в период с 01.03.2012 по 01.11.2012 проводилось исследование общественно-политической деятельности на территории Российской Федерации, результаты которого в 2013 году размещены в Интернет-ресурсах Центра «Грани» в информационном материале «Российский неополитический активизм» для публичного ознакомления неограниченного числа лиц.

31 января 2013 года директор Центра «Грани» Маковецкая С.Г. приняла участие в работе проведенного по инициативе Законодательного Собрания Пермского края публичного мероприятия - круглого стола, на котором обсужден проект закона края «О государственной поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае». В ходе обсуждения законопроекта С.Маковецкой, выступающей в интересах общественных формирований, высказаны предложения о внесении в него поправок, в том числе о необходимости чёткого обозначения компетенции органов государственной власти, возложения ответственности за реализацию поддержки НКО на краевое правительство. Она же предложила ввести дополнительные статьи об анализе эффективности деятельности органов государственной власти, прописать обязанность правительства ежегодно отчитываться, выступать с ежегодным публичным докладом о состоянии дел в НКО. По итогам круглого стола было принято решение рекомендовать субъектам законодательной инициативы с учетом высказанных замечаний подготовить и внести поправки в данный законопроект.

Как следует из анализа вышеперечисленных договоров, отчетов об их исполнении и иной информации о деятельности Центра «Грани», иностранными организациями осуществляется финансирование участия некоммерческой организации - Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», выполняющего в силу положений ч.6 ст.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» функции иностранного агента, в политической деятельности на территории Российской Федерации.

В соответствии с требованиями ч.7 ст.32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

По состоянию на 18.04.2013 года Фондом «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани» не выполнены вытекающие из требований закона обязанности своевременного представления в государственный орган сведений (информации), представление которых необходимо для осуществления этим государственным органом его законной деятельности.

Осуществление деятельности с нарушением закона, уклонение от исполнения обязанностей по представлению документов, необходимых для включения в предусмотренный п. 10 ст. 13.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях" реестр некоммерческих организаций, влечет применение в отношении должностных лиц и юридического лица мер административного наказания, предусмотренных ст. 19.7.5-2 и ст. 19.34 КоАП РФ.

В целях устранения выявленных нарушений закона, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

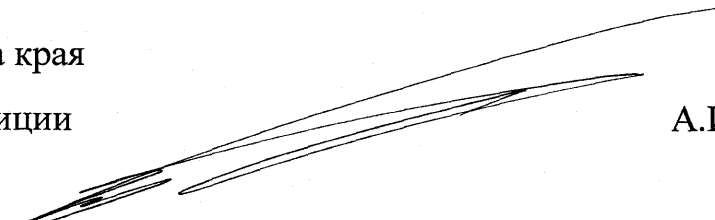
ТРЕБУЮ:

Рассмотреть с участием прокурора настоящее представление об устранении нарушений закона в деятельности некоммерческой организации - Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «Грани», незамедлительно принять меры к устранению нарушений закона и выполнению вытекающих из требований закона обязанностей.

Настоящее представление подлежит безотлагательному рассмотрению.

О принятых мерах к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, сообщить в прокуратуру края не позднее месячного срока с момента получения настоящего представления.

Заместитель прокурора края
старший советник юстиции



А.И. Дерышов