

Предложения по разработке федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Основная цель программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций - обеспечить использование возможностей НКО в решении социальных проблем, которые до сих пор недостаточно эффективно решались именно вследствие недоиспользования потенциала организаций некоммерческого сектора.

Результатами программ должно стать сокращение показателей социального сиротства, обеспечение социальной адаптации инвалидов и пенсионеров, мигрантов, обеспечение профилактики правонарушений, широкое распространение институтов товариществ собственников жилья и органов территориального общественного самоуправления, увеличение числа добровольных доноров крови, развитие механизмов правовой помощи населению и ряд других.

При этом реализация программ позволит создать необходимые условия для сокращения ряда статей расходов консолидированного бюджета, а также увеличения налоговой базы консолидированного бюджета и бюджета государственных внебюджетных фондов, включая:

- сокращение расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений – детских домов и домов ребенка, вследствие сокращения уровня социального сиротства;

- сокращение расходов на оплату коммунальных услуг государственных и муниципальных учреждений вследствие реализации проектов энерго- и ресурсосбережения, реализуемых при поддержке НКО;

- сокращение расходов на содержание пенитенциарных учреждений вследствие обеспечения профилактики правонарушений несовершеннолетних и профилактики рецидивной преступности;

- рост налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц и платежей в государственные внебюджетные фонды, за счет увеличения занятости инвалидов, пенсионеров, лиц, освобожденных из мест принудительного заключения, а также увеличения занятости лиц, излечившихся от алкоголе- и наркозависимости. Кроме того, в долгосрочном периоде ожидается более высокий уровень заработной платы лиц, избежавших ситуации социального сиротства.

Основными механизмами реализации программ должно стать предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на цели конкурсного финансирования социальных проектов НКО, обеспечение инфраструктурной и образовательной поддержки их деятельности. Часть средств предполагается направить на поддержку ассоциациям и профессиональным объединениям в некоммерческом секторе и ведущим НКО,

обеспечивающим консультационную поддержку некоммерческим организациям в регионах.

В качестве основных задач федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций предлагается определить следующие.

Во-первых, сформировать экономические стимулы создания благоприятной среды для обеспечения деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – НКО) на региональном и местном уровнях, за счет предоставления в рамках программы межбюджетных субсидий, условием выделения которых предлагается определить принятие на себя субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями требований по поддержке НКО, установленных в программе.

Во-вторых, обеспечить предоставление финансовой и имущественной поддержки НКО, в целях использования их потенциала в решении основных социальных проблем и достижения целей социального развития, через предоставление НКО субсидий из средств региональных и местных бюджетов, с учетом межбюджетных субсидий, предоставляемых в рамках программ.

В-третьих, создать необходимые условия для распространения лучшей практики деятельности НКО по основным направлениям социального развития, через механизм конкурсного предоставления в рамках программы субсидий ведущим сетевым НКО федерального уровня и образовательным организациям, которые должны будут обеспечить непрерывную информационно-консультационную и образовательную поддержку деятельности НКО регионального и местного уровней.

Таким образом, основной объем финансирования программы предлагается распределить между двумя основными компонентами, реализуемыми, соответственно, на региональном (муниципальном) и федеральном уровнях.

В первый год реализации программы предполагается обеспечить реализацию программы в пилотных, наиболее подготовленных регионах, отобранных на конкурсной основе. В последующие годы предполагается обеспечить возможность реализации мероприятий программы во всех субъектах Российской Федерации.

1. Региональный компонент

Предполагается, что в рамках реализации федеральных программ условием предоставления субсидий в региональный бюджет должно стать утверждение субъектом Российской Федерации предварительно согласованной с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти региональной программы поддержки социально ориентированных НКО, которая должна включать следующие основные направления.

Первое. Формирование благоприятных условий для создания и обеспечения деятельности социально ориентированных НКО, включая в т.ч. предоставление помещений для размещения НКО (дома общественных организаций), реализация программ обучения сотрудников НКО, государственных и муниципальных служащих, отвечающих за поддержку НКО, журналистов, освещающих деятельность НКО.

Второе. Предоставление прямой поддержки деятельности НКО по приоритетным направлениям деятельности, обеспечивающих решение задач социального развития региона через предоставление субсидий на конкурсной основе.

Часть средств региональных программ поддержки социально ориентированных НКО могут направляться на предоставление субсидий НКО по результатам конкурса, проводимого на региональном уровне, часть средств – предоставляться в виде межбюджетных субсидий муниципальным образованиям для проведения аналогичных конкурсов на предоставление субсидий НКО, осуществляемого на муниципальном уровне.

При этом к муниципалитетам, претендующим на получение соответствующих субсидий из регионального бюджета, субъектами Российской Федерации должны будут предъявляться требования по утверждению муниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО, с софинансированием указанных программ из муниципального бюджета.

1.1 Создание рамочных благоприятных условий обеспечения деятельности социально ориентированных НКО

В составе региональных (муниципальных) программ предполагается определить следующие рамочные направления поддержки социально ориентированных НКО.

1. Расширение возможностей доступа НКО к реализации социальных программ, финансируемых из бюджетных источников. Это предполагает переход к конкурентным механизмам бюджетного финансирования социальных услуг, обеспечивающим возможность привлечения НКО к их предоставлению, включая размещение на конкурсной основе заказов на оказание социальных услуг для государственных и муниципальных нужд, предоставление на конкурсной основе субсидий организациям, осуществляющим предоставление социальных услуг, а также предоставление целевых потребительских субсидий (ваучеров).

2. Предоставление социально ориентированным НКО и организациям, предоставляющим им благотворительные пожертвования, налоговых льгот, в части региональной составляющей налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций.

3. Предоставление НКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях, в том

числе в рамках специализированной инфраструктуры, «домов общественных организаций».

4. Обеспечение информационной поддержки деятельности социально ориентированных НКО в государственных (муниципальных) средствах массовой информации, а также в средствах массовой информации, получающих финансовую поддержку из бюджетных источников.

5. Финансирование услуг по предоставлению консультационной и образовательной поддержки деятельности социально ориентированных НКО, добровольческой деятельности (через формирование и обеспечение деятельности ресурсных центров НКО и добровольческих центров), обучения сотрудников НКО, государственных и муниципальных служащих, журналистов по программам повышения квалификации, краткосрочным тренинговым программам.

6. Развитие механизмов общественного участия в решении социальных задач, включая:

обеспечение широкого вовлечения общественности и участия социально ориентированных НКО в разработке нормативных правовых актов и региональных (муниципальных) целевых программ, в первую очередь, относящихся к социальной сфере, а также к оценке правоприменения и эффективности хода реализации соответствующих программ;

обеспечение участия заинтересованных НКО в деятельности попечительских (общественных, наблюдательных) советов государственных и муниципальных учреждений социальной сферы;

расширение практики использования механизмов общественной экспертизы, публичных слушаний, а также общественного контроля в учреждениях социальной сферы.

1.2. Предоставление прямой поддержки деятельности социально ориентированных НКО по приоритетным направлениям деятельности

В составе региональных (муниципальных) программ предполагается определить, в том числе, следующие приоритетные направления деятельности социально ориентированных НКО, в целях реализации которых им будет предоставляться финансовая поддержка.

1. Развитие благотворительности и добровольчества.

2. Решение наиболее острых социальных проблем: социального сиротства, социальной изолированности инвалидов и пенсионеров, социальной дезадаптации мигрантов и лиц, освобождаемых из мест принудительного содержания, профилактики беспризорности и профилактики правонарушений несовершеннолетних, предупреждения алкоголизма и наркомании, обеспечения социальной реабилитации бездомных.

3. Оказание юридической помощи гражданам и НКО, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и

гражданина, реализация установленных в законодательстве механизмов общественного контроля.

4. Реализация инновационных проектов в области образования, просвещения, культуры и искусства, профилактики заболеваний, массового спорта, социальной поддержки населения, научно-технического и художественного творчества молодежи, поддержки материнства и детства, содействия занятости, развития добровольного донорства крови.

5. Содействие общественной самоорганизации, деятельности территориального общественного самоуправления, товариществ собственников жилья и др.

6. Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам.

7. Реализация проектов в области охраны окружающей среды, в т.ч. энергосбережения и ресурсосбережения, сохранения и развития традиционного природопользования коренными и малочисленными народами Севера и других регионов страны и др.

Предполагается по каждому из направлений обеспечить определение задач, которые должны решать НКО и предусмотреть включение соответствующего содержания деятельности НКО в условия предоставления субсидий, осуществляемого на конкурсной основе.

При этом должны предъявляться требования к софинансированию реализуемых НКО проектов со стороны самих НКО (в виде финансовых средств и/или труда добровольцев), в размере, как правило, не менее 25-50%.

Субъектом Российской Федерации может устанавливаться территориальный принцип распределения субсидий, предоставляемых НКО. В этом случае объем средств, выделяемых на реализацию грантов по территориальному принципу, рассчитывается пропорционально численности населения, проживающего на соответствующих территориях.

Также субъектом Российской Федерации могут выделяться средства для предоставления общерегиональных субсидий (грантов), направленных на реализацию проектов и программ регионального значения.

При этом в региональных и муниципальных бюджетах должны быть предусмотрены расходы на проведение экспертизы социальных проектов, представленных на конкурс, и результатов их реализации.

Часть средств, выделяемых на конкурсную поддержку социально ориентированных НКО, может распределяться через специальные грантодающие фонды (фонды местных сообществ), предполагающих объединение ресурсов региональных и местных органов власти, бизнеса и НКО. (Положение о развитии фондов местных сообществ предусмотрено Концепцией развития благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р).

В целях организации конкурса по предоставлению субсидий (грантов) органами власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) формируется конкурсная комиссия, при которой создается экспертный совет, обеспечивающий предварительную оценку поступающих заявок.

Требования к процедуре принятия решений о предоставлении субсидий НКО (максимальная информационная открытость, а также прозрачность критериев определения победителей) и к персональному составу конкурсной комиссии и экспертной группы (включение лиц, обладающих высокой общественной репутацией) должны обеспечить минимизацию коррупционных рисков.

Для обеспечения максимально широкого использования результатов, полученных в рамках реализации проектов НКО, поддержанных из бюджетных источников, предполагается обеспечить размещение в сети Интернет содержательных отчетов НКО о реализации соответствующих проектов.

2. Федеральный компонент

В рамках федерального компонента программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций предполагается обеспечить выделение средств по следующим направлениям:

обеспечение поддержки ассоциаций и профессиональных объединений в некоммерческом секторе;

реализация программ обучения сотрудников НКО, государственных и муниципальных служащих, журналистов;

обеспечение исследовательских работ, работ по совершенствованию нормативной правовой базы;

обеспечение информационной поддержки программы, взаимодействие со средствами массовой информации;

обеспечение организационного сопровождения реализации программы на федеральном уровне.

2.1. Содержание мероприятий

1. Обеспечение поддержки ассоциаций и профессиональных объединений в Некоммерческом секторе. Основная задача – обеспечить информационную, консультационную и методическую поддержку деятельности социально ориентированных НКО по основным направлениям их деятельности, обмен передовым опытом и технологиями, выявление, обобщение и распространение лучшей практики, формирование стандартов в работе, в том числе этических стандартов.

Предусматривает предоставление на конкурсной основе субсидий ассоциациям и профессиональным объединениям в некоммерческом секторе, а также крупнейшим некоммерческим организациям федерального уровня.

2. Реализация программ обучения (сотрудников НКО, государственных служащих, журналистов) федерального уровня

Предполагается обучение сотрудников НКО, государственных и муниципальных служащих, журналистов по программам повышения квалификации, краткосрочным тренинговым программам, дистанционным программам непрерывного образования, предоставление консультаций.

Соответствующее обучение могут осуществлять:

- отдельные структуры, созданные специально для обучения, в том числе в партнерстве (или на базе) учебных учреждений, имеющих лицензию и имеющих право на повышение квалификации и выдачи соответствующих дипломов;

- структурные подразделения некоммерческих организаций, специализирующихся в той или иной тематике (профилактики алкоголизма и наркомании, ювенальной юстиции, социальной реабилитации лиц, вышедших из мест лишения свободы, социальной поддержки мигрантов, охраны окружающей среды и т.д.).

Предполагается, что будут поддерживаться структуры, работающие на федеральном уровне, при этом для организации поддержки наиболее значимых «типовых» направлений деятельности НКО будут также поддерживаться ресурсные центры, работающие в масштабах федеральных округов.

При этом будут финансироваться:

- реализация обучающих программ;
- осуществление сопровождающей деятельности обучающих и тренинговых организаций (подготовка образовательных курсов, поддержка интернет-сайтов, обеспечение непрерывной информационно-консультационной поддержки деятельности социально ориентированных НКО, региональных и местных органов власти).

3. Обеспечение исследовательских работ, работ по совершенствованию нормативной правовой базы

В рамках данного направления будут реализовываться работы по следующим направлениям:

- проведение социологических исследований сектора НКО;
- проведение статистических исследований;
- разработка проектов нормативных правовых актов, связанных с совершенствованием законодательства об НКО, благотворительности, развитием гражданского общества.

4. Обеспечение информационной поддержки программы, взаимодействие со СМИ

Предполагается обеспечение подготовки информационных материалов, освещающих работу о ходе реализации программы для СМИ (подготовка пресс-

релизов, организацию пресс-конференций, введение информационного интернет-сайта, мониторинг освещения программы в СМИ).

При этом с учетом масштабности программы должен обеспечиваться необходимый уровень информированности о ее реализации среди членов НКО и добровольцев, а также потенциально заинтересованных граждан.

2.2. Условия предоставления конкурсного финансирования НКО на федеральном уровне

В целях реализации направлений, предусматривающих обеспечение поддержки ассоциаций и профессиональных объединений в некоммерческом секторе, предполагается обеспечить субсидий ассоциациям и профессиональным объединениям, крупнейшим НКО федерального уровня на конкурсной основе.

При этом должен быть сформирован единый формат требований к содержанию деятельности указанных НКО, финансируемой в рамках программы. При этом требования, связанные с содержательной (отраслевой) спецификой их деятельности, будут разрабатываться с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

В целях организации конкурсного отбора НКО федерального уровня (а также конкурсного отбора регионов и (или) оценки разработанных ими программ поддержки социально ориентированных НКО) предполагается обеспечить формирование конкурсной комиссии и при ней - экспертного совета.

Большинство в конкурсной комиссии должны составлять представители федеральных органов государственной власти. В состав экспертного совета должны включаться представители общественности, включая представителей Общественной палаты Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, экспертов, авторитетных общественных деятелей и представителей социально ответственного бизнеса.

3. Результаты реализации программ

Предполагается, что реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных НКО позволит достичь следующих результатов.

1. Расширение масштабов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, развитие благотворительной деятельности и добровольчества, включая:

1. Рост количества действующих социально ориентированных НКО.
2. Рост количества занятых в социально ориентированных НКО.
3. Рост объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными НКО.
4. Рост количества добровольцев.

5. Увеличение вклада труда добровольцев в ВВП.
6. Рост объемов благотворительных пожертвований.

2. Обеспечение решения приоритетных социальных задач за счет реализации проектов, осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями, включая следующие.

1. Сокращение показателей социального сиротства, включая сокращение количества случаев отказа матерей от новорожденных детей, сокращение количества случаев лишения родительских прав, увеличение количества детей, принятых в приемные семьи. Обеспечение сопровождения воспитанников детских домов социальными педагогами и специалистами, вовлечения воспитанников интернатных учреждений в программы подготовки к самостоятельной жизни в обществе.

2. Обеспечение социальной адаптации инвалидов и пенсионеров, включая увеличение занятости инвалидов, увеличение количества детей с инвалидностью, которые учатся в общеобразовательных школах по месту жительства, увеличение числа инвалидов и одиноких пенсионеров, за которыми осуществляется постоянный уход, увеличение числа пенсионеров и инвалидов, обученных компьютерной грамотности.

3. Обеспечение профилактики правонарушений, включая увеличение уровня занятости лиц, освобождаемых из мест принудительного заключения, сокращение уровня рецидивной преступности, сокращение уровня преступности среди несовершеннолетних (в результате реализации индивидуальных программ реабилитации ребенка), снижение доли алкоголе и наркозависимых, сокращение количества беспризорных детей и бездомных.

4. Обеспечение социальной адаптации мигрантов, включая увеличение числа легализованных мигрантов, а также получивших доступ к медицинской помощи, образованию и легальному трудоустройству.

5. Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам.

6. Развитие институтов общественного самоуправления, включая увеличение доли граждан, проживающих в домах, в которых созданы товарищества собственников жилья, увеличение доли граждан, проживающих на территории, где работают органы территориального общественного самоуправления.

7. Увеличение числа добровольных доноров крови.

8. Увеличение числа школьников и студентов, занимающихся спортом, научно-техническим и художественным творчеством в кружках и секциях системы дополнительного образования.

9. Повышение уровня энергоэффективности организаций и домохозяйств.

10. Увеличение количества правовых консультаций, предоставленных населению.

11. Повышение благосостояния коренных и малочисленных народов.

3. Повышение долгосрочной сбалансированности консолидированного бюджета Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов

Реализация программ позволит создать необходимые условия для сокращения ряда статей расходов консолидированного бюджета, а также увеличения налоговой базы консолидированного бюджета и бюджета государственных внебюджетных фондов.

1. Сокращение расходов на содержание государственных (муниципальных) учреждений – детских домов и домов ребенка, вследствие сокращения уровня социального сиротства.

2. Сокращение расходов на оплату коммунальных услуг государственных и муниципальных учреждений вследствие реализации проектов энерго- и ресурсосбережения, реализуемых при поддержке НКО;

3. Сокращение расходов на содержание пенитенциарных учреждений вследствие обеспечения профилактики правонарушений несовершеннолетних и профилактики рецидивной преступности.

4. Рост налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц и платежей в государственные внебюджетные фонды, за счет увеличения занятости инвалидов, пенсионеров, лиц, освобожденных из мест принудительного заключения, а также увеличения занятости лиц, излечившихся от алкоголе- и наркозависимости. Кроме того, в долгосрочном периоде ожидается более высокий уровень заработной платы лиц, избежавших ситуации социального сиротства.

Пояснительная записка к предложениям по разработке федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Федеральным законом от 5 апреля 2010 г. №40-ФЗ предусматривается разработка федеральных программ поддержки социально ориентированных НКО.

Необходимость принятия указанных программ определяется важностью использования потенциала сектора некоммерческих организаций в целях повышения эффективности предоставления социальных услуг, за счет следующих факторов:

развития конкурентных механизмов предоставления социальных услуг с соответствующим повышением качества и снижением издержек их предоставления;

вовлечения дополнительных внебюджетных источников предоставления социальных услуг в общественно-полезных целях, за счет формирования условий для увеличения объемов благотворительных пожертвований, а также роста объемов безвозмездного труда добровольцев, которое, с учетом практики стран ОЭСР, может составить не менее 3-5 раз в процентах к ВВП;

развития инновационных технологий предоставления социальных услуг, за счет использования гибких механизмов их финансирования – предоставления на конкурсной основе грантов (субсидий). Они должны дополнить распространенные механизмы сметного финансирования и формирования государственного задания для государственных (муниципальных) учреждений социальной сферы, а также ориентированные исключительно на снижение себестоимости механизмы закупки работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, в соответствии с Федеральным законом №94-ФЗ.

В настоящее время накоплен значительный опыт предоставления социальных услуг с использованием потенциала НКО, в том числе в рамках государственного финансирования, позволивший добиться убедительных результатов в социальной сфере.

Так, финансирование программ профилактики сокращения социального сиротства в рамках программ Фонда поддержки детей в трудной жизненной ситуации позволило обеспечить сокращение контингента домов ребенка и детских домов в субъектах Российской Федерации, с выделением средств, в несколько раз меньших по величине, по сравнению с полученной экономией, связанной с сокращением финансирования соответствующих учреждений.

Аналогично высокие результаты, как с точки зрения достижения социальных результатов, так и бюджетного эффекта показывают проекты содействия трудоустройству инвалидов и лиц, освобожденных из мест принудительного заключения. В рамках их реализации затраты на финансирование соответствующих проектов некоммерческих организаций в течении двух лет окупаются превышающими размер соответствующих расходов

дополнительными доходами консолидированного бюджета и государственных внебюджетных фондов, за счет поступлений налога на доходы физических лиц и обязательных страховых платежей.

Практика реализации проектов некоммерческих организаций в регионах России, как и мировой опыт, демонстрирует высокую эффективность также и в решении других социальных задач, в частности, обеспечения поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, ухода за пенсионерами, профилактики беспризорности и бездомности, социальной реабилитации бездомных, профилактики алкоголизма и наркомании, развития донорства.

Также высок потенциал использования НКО в решении задач содействия повышению энергоэффективности в жилищном хозяйстве, поддержки распространения институтов товариществ собственников жилья и территориального общественного самоуправления, развития добровольчества, обеспечения бесплатной юридической помощи гражданам.

В то же время, препятствием к распространению практики использования высокого потенциала некоммерческих организаций в решении задач социального развития, оказывается неразвитость сектора некоммерческих организаций, в результате чего далеко не во всех регионах указанные проекты могут быть автоматически успешно тиражированы, даже при выделении соответствующих средств на их финансирование.

В этой связи, целесообразным является реализация федеральных программ поддержки некоммерческих организаций, состоящих из двух основных компонентов:

- 1) Предоставление субсидий некоммерческим организациям на цели оказания социальных и иных общественно-полезных услуг;
- 2) Обеспечение развития инфраструктуры поддержки деятельности некоммерческих организаций, включая обеспечение НКО помещениями на льготной основе, а также реализацией программ повышения квалификации сотрудников НКО и специалистов региональных и местных органов власти, отвечающих за взаимодействие с НКО.

При этом, с учетом принципов разграничения полномочий, оптимальным предоставляется обеспечить финансирование основного объема поддержки деятельности некоммерческих организаций региональными и муниципальными бюджетами за счет предоставления на конкурсной основе субсидий соответствующим субъектам Российской Федерации из средств федерального бюджета на условиях софинансирования.

Указанный подход соответствует положениям Концепции межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2009 г. №1123-р. В соответствии с ними предусматривается необходимость перехода в ряде случаев от предоставления межбюджетных субсидий к конкурсной системе их выделения из федерального бюджета и бюджета субъекта

Российской Федерации на структурные преобразования, что позволит существенно оптимизировать расходы соответствующих бюджетов при сохранении стимулов по выполнению расходных обязательств.

С учетом опыта деятельности Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов, а также приоритетных национальных проектов «Образование» и «Здоровье» целесообразным является обусловить предоставление соответствующих субсидий субъектам Российской Федерации их обязательствами по формированию необходимых институциональных условий поддержки развития НКО. К их числу следует отнести:

развитие механизмов конкурсного финансирования социальных услуг (конкурсное предоставление грантов НКО, использование конкурсных механизмов предусмотренных законодательством о госзакупках, целевых субсидий по оплату социальных услуг физическим лицам (ваучеров);

предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль юридических лиц и налогу на имущество юридических лиц в отношении некоммерческих организаций и юридических лиц, осуществляющих благотворительные пожертвования;

предоставление на льготной основе недвижимого имущества в аренду (пользование) некоммерческим организациям;

вовлечение социально ориентированных некоммерческих организаций, а также организаций, осуществляющих благотворительную деятельность, в процесс разработки, реализации и оценки результативности региональных и муниципальных программ в социальной сфере;

предоставление информационной поддержки деятельности социально ориентированных НКО, благотворительности и добровольчества в средствах массовой информации, получающих поддержку из регионального (муниципального) бюджетов;

содействие размещению социальной рекламы, поддерживающей участие граждан и организаций в деятельности социально ориентированных НКО, благотворительной и добровольческой деятельности.

Напрямую из федерального бюджета целесообразно осуществлять финансирование части программ по повышению квалификации сотрудников НКО и специалистов региональных и местных органов власти, а также сетевых некоммерческих организаций и крупных НКО федерального уровня, обеспечивающих информационно-консультационную деятельность НКО.

На первом этапе (в 2011 году) предполагается осуществить конкурсную поддержку определенного количества пилотных регионов, уже обладающих значительным потенциалом развития сектора некоммерческих организаций и имеющих практику предоставления на конкурсной основе грантов (субсидий) НКО.

При этом будут разработаны и апробированы соответствующие программы дополнительного образования.

На втором этапе будет обеспечено тиражирование соответствующего опыта субъектами Российской Федерации.

С учетом того, что большая часть наиболее проработанных и общественно востребованных проектов, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями, относится к компетенции Минздравсоцразвития России¹ (профилактика социального сиротства, обеспечение социальной поддержки населения, в том числе граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальная реабилитация и содействие занятости инвалидов и лиц, освобожденных из мест лишения свободы, профилактика алкоголизма и наркомании, развитие донорства крови и ряд других), а также позитивный опыт деятельности Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, представляется целесообразным обеспечить реализацию первой федеральной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках деятельности Минздравсоцразвития России и указанного Фонда, с выделением соответствующего дополнительного финансирования начиная с 2011 года.

При этом средства на предоставление субсидий субъектам Российской Федерации могли бы выделяться из федерального бюджета в соответствии со сложившейся практикой через внесение дополнительных средств в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а средства на предоставление субсидий сетевым и наиболее крупным социально ориентированным некоммерческим организациям федерального уровня – через увеличение объема средств, ежегодно выделяемых Минздравсоцразвития России на государственную поддержку отдельных общественных организаций и иных некоммерческих объединений в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.²

Также, начиная с 2011 года, учитывая имеющийся потенциал, целесообразно обеспечить финансирование федеральной программы поддержки социально ориентированных НКО, направленной на реализацию проектов содействия добровольчеству и массовому спорту Минспорттуризма России.

В дальнейшем, с 2012 года и далее предлагается осуществить реализацию федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций по следующим направлениям:

¹ Согласно опросу, проведенному в ноябре 2008 года ГУ ВШЭ и ВЦИОМ, по мнению граждан России государственная поддержка благотворительной деятельности в ближайшие годы должна оказываться в первую очередь, в сфере охраны материнства, отцовства и детства (62% опрошенных), социально уязвимым слоям населения (39% респондентов), в сфере медицины (37% респондентов).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1072 «Об утверждении Правил предоставления в 2010 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных общественных организаций и иных некоммерческих объединений».

поддержки добровольчества, массового спорта, научно-технического и художественного творчества молодежи, в соответствии с компетенцией, Минобрнауки России и Минкультуры России;

поддержки деятельности товариществ собственников жилья и территориального общественного самоуправления, в соответствии с компетенцией Минрегиона России;

охраны окружающей среды, сохранения и развитие традиционного природопользования коренными и малочисленными народами Севера и других регионов страны в соответствии с компетенцией Минприроды России;

поддержки программ энергоэффективности, в соответствии с компетенцией Минэнерго России;

поддержки организаций дополнительного образования в области культуры и искусства, негосударственных музеев, фестивалей, в соответствии с компетенцией Минкультуры России;

поддержки социальной адаптации мигрантов, в соответствии с компетенцией ФМС России;

обеспечения бесплатной юридической помощи гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, поддержки социальной адаптации лиц, находящихся в местах принудительного заключения, в соответствии с компетенцией Минюста России;

подготовки населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев, оказания помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, в соответствии с компетенцией МЧС России.

При этом реализация указанных программ предполагается с использованием единой инфраструктуры проведения программ повышения квалификации, начатых в рамках федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Минздравсоцразвития России и Минспорттуризма России.

Резюме

1. Реализация федеральных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций позволяет максимально эффективно продвинуться в решении острейших социальных проблем, сдерживаемого из-за неразвитости сектора НКО, и в этом смысле носит «прорывной» характер.

При этом указанные программы выступают катализатором к использованию незадействованного потенциала привлечения труда добровольцев и благотворительных пожертвований, позитивно влияя практически на все направления общественной жизни.

2. Такие программы экономически и бюджетно эффективны, позволяя уже в первые же годы реализации обеспечить значительную экономию средств

консолидированного бюджета, и наращивание доходов расширенного правительства в объемах, по крайней мере, равных, или превышающих размер ее финансирования.

В этой связи программы должны рассматриваться как образцовый пример эффективных «социальных инвестиций».

3. Программы реалистичны, поскольку опираются на уже существующую в России практику деятельности НКО, распространение которой сдерживается из-за дефицита инвестиций государства в ее тиражирование.

4. Программы обеспечивают ускоренное внедрение и распространение современных социальных инноваций, а также – формирует конкурентную среду в предоставлении социальных услуг, создает необходимые предпосылки модернизации всей социальной сферы, выступая аналогом успешно реализованных комплексных программ модернизации образования и здравоохранения в социальной сфере.

5. Программы политически приоритетны, отвечают и краткосрочным задачам и долгосрочным приоритетам государства и могут быть поддержаны Президентом страны.

6. Учитывая высокую актуальность реализации программы поддержки социально ориентированных НКО в социальной сфере, имеющих значительный социальный эффект и высокую бюджетную эффективность следует обеспечить реализацию федеральной программе поддержки социально ориентированных НКО Минздравсоцразвития России в формате Президентской программы.