

Концепция поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Перми

1. Введение

1.1. Настоящая Концепция (далее – Концепция) разработана с учетом положений Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон о некоммерческих организациях), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям», Закона Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае», Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края», постановления Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3046 «О Стратегии социально-экономического развития Пермского края до 2026 года», Закона Пермского края от 20.12.2012 № 140-ПК «О Программе социально-экономического развития Пермского края на 2012 – 2016 годы», иными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

1.2. Концепция определяет цели, задачи, принципы, приоритеты и механизмы поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории города Перми (далее – СО НКО), а также стратегии действий органов местного самоуправления муниципального образования город Пермь, направленной на развитие некоммерческого сектора города Перми и формирование системы воздействия на СО НКО, на условия их поддержки для изменения структуры, эффективности и результативности деятельности СО НКО.

1.3. Концепция является основой для совершенствования и разработки правовых актов города Перми по поддержке СО НКО, в том числе муниципальной программы поддержки СО НКО в городе Перми (далее – Программа поддержки СО НКО), создания условий для развития и инфраструктуры поддержки СО НКО на основании единого подхода и во взаимосвязи.

1.4. Необходимость разработки и утверждения Концепции вызвана появлением в федеральном законодательстве нового объекта поддержки – СО НКО и необходимостью учесть в существующей системе муниципальной поддержки некоммерческих организаций (далее - НКО) существующие законодательные условия и возможности.

1.5. Концепция учитывает актуальное состояние некоммерческого сектора города Перми, существующие тенденции и возможности развития НКО.

2. Термины и определения

2.1. Социально ориентированные некоммерческие организации - некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Законом о некоммерческих организациях формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества, а также виды деятельности, которые предусмотрены федеральным законодательством, законодательством Пермского края, а также правовыми актами города Перми.

2.2. Некоммерческий сектор – это сектор, включающий совокупность НКО, выделяемый из всей совокупности субъектов экономических отношений, наряду с коммерческим и государственно-бюджетным секторами.

2.3. Меры общей поддержки - меры, распространяющиеся на все СО НКО, независимо от реализуемых направлений деятельности, территориальной принадлежности или каких-то иных различий.

2.4. Меры специальной поддержки - поддержка роста или развития СО НКО в отдельных территориях, отраслях; поддержка отдельных социальных групп, а также поддержка СО НКО на разных этапах развития.

2.5. Инфраструктура поддержки СО НКО – комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур, организаций, учреждений или служб, составляющих и/или обеспечивающих основу функционирования системы поддержки СО НКО и формирование условий для повышения эффективности деятельности СО НКО, в том числе за счет предоставления СО НКО имущественной, материально-технической, информационной, консультационной, методической, образовательной и иной ресурсной поддержки.

2.6. Социальное предпринимательство - окупаемая или частично окупаемая деятельность по предоставлению социальных услуг населению по ценам ниже рыночных, а также организация рабочих мест для лиц со специальными потребностями (инвалидов, одиноких матерей с малолетними детьми, многодетных матерей и тому подобных).

2.7. Инициативная группа – это группа людей, объединенная по какому-либо общему для всех членов группы признаку, созданная для достижения определенных целей и решения конкретных задач.

2.8. Жизненный цикл организации - совокупность стадий развития, которые проходит СО НКО за период своего существования.

2.9. Социально значимая услуга (далее – социальная услуга) – деятельность по оказанию неденежной поддержки гражданам и семьям в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, создания условий для оказания медицинской помощи, в целях создания условий достойной жизни и развития человека, а также расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

2.10. Социальная реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на достижение благотворительных и иных общественно полезных целей, а также обеспечение интересов государства.

2.11. Уполномоченный орган – функциональный орган/функциональное подразделение администрации города Перми, в цели и задачи которого входит реализация городской политики в сфере поддержки СО НКО.

3. Обоснование необходимости и целесообразности реализации Концепции программно-целевым методом

3.1. По данным Министерства юстиции Российской Федерации на 2012 год на территории города Перми зарегистрировано более 2160 некоммерческих организаций, в том числе 70, направленных на работу с инвалидами, 44 ветеранских, 30 молодежных, 18 предпринимательских, 13 женских, 13 по защите животных, 15 по защите прав потребителей, 11 детских общественных. Самыми многочисленными НКО являются организации, направленные на поддержку ветеранов и инвалидов.

3.2. По данным российских исследований и оценкам экспертов доля реально действующих НКО от общего числа зарегистрированных составляет не более 40%.¹

3.3. Некоммерческий сектор города Перми хорошо развит, в том числе существуют сферы, в которых НКО Перми достигли значительных успехов, заметных на фоне других российских городов и регионов: существует развитая сеть правозащитных организаций, имеется многолетний опыт развития гражданского образования, большое число организаций развивают массовый спорт, благотворительность стала за последние годы массовым и модным движением.

3.4. По оценкам экспертов большое число НКО давно и успешно сотрудничает с администрацией города Перми и ее территориальными органами по различным направлениям в рамках договорных отношений, фактически оказывая социальные услуги. В городе Перми достаточно развито добровольчество и благотворительность. НКО имеют возможность влиять на решение актуальных задач в сфере реализации социальной политики через Общественный совет при Пермской городской Думе.

3.5. В городе Перми широко развита сеть органов территориального общественного самоуправления как инструмента поддержки самоорганизации граждан на местном уровне. Развивается система имущественной и инфраструктурной поддержки НКО на базе общественных центров.

3.6. Сокращение числа пермских НКО, недостаточная степень участия НКО в решении социальных проблем и задач, стоящих перед городом Пермь, свидетельствуют о наличии комплекса проблем, требующих разрешения.

3.7. К числу основных дефицитов, которые ограничивают развитие НКО в городе Перми, относятся следующие:

3.7.1 дефицит доверия к НКО со стороны населения и широкой общественности, который в значительной степени связан с неготовностью большей части НКО грамотно презентовать свою деятельность общественности;

¹ Мерсиянова, И.В. Негосударственные некоммерческие организации: институциональная среда и эффективность деятельности/И.В. Мерсиянова, Л.И.Якобсон; Гос.ун-т-Высшая школа экономики-М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007 - 170.

3.7.2 кадровый дефицит. НКО испытывают постоянные трудности с поиском людей, готовых участвовать в деятельности НКО – волонтеров, молодых специалистов, квалифицированных экспертов, сторонников и единомышленников;

3.7.3 дефицит коммуникаций среди НКО. Проблема существует в следующих аспектах: дефицит информации о некоммерческом секторе, недостаток исследований, отсутствие НКО в публичном пространстве, отсутствие актуальных исследований состояния некоммерческого сектора, закрытость систем коммуникаций ограничивают возможности некоммерческого сектора в целом;

3.7.4 недостаток профессиональных знаний и компетенции. Тенденция профессионализации НКО требует от сотрудников большего объема знаний и навыков. Наиболее остро дефицит знаний и навыков ощущается в связи с необходимостью освоения навыков хозяйственной деятельности, а также и новых возможностей: участия в общественном контроле, конкурсах закупок для государственных и муниципальных нужд. Число существующих НКО, которые могли бы решать поставленные задачи на достаточно высоком профессиональном уровне, не может покрыть весь объем растущих запросов на такую деятельность;

3.7.5 дефицит устойчивости и гибкости. Дефицит устойчивости связан с недостатком финансирования, а дефицит гибкости с его избытком. В связи с ограничением источников финансирования и новыми требованиями только часть НКО может оперативно реформировать свою деятельность: освоить новые источники финансирования, такие как средства населения и бизнеса, перейти к оказанию платных услуг, сориентировать свою деятельность под потребности и запросы новых заказчиков, развить профессионализм, повысить качество услуг и пытаться соответствовать изменившимся условиям и тому подобное. Многие НКО рассматривают в качестве основного фактора устойчивости членские взносы, участие волонтеров. Для части НКО решением станет уход из некоммерческого сектора в коммерческий или продолжение деятельности инициативно, без официального оформления.

3.8. Программно-целевой метод представляется наиболее целесообразным для создания необходимых условий поддержки деятельности СО НКО, направленной на решение актуальных задач социально-экономического развития города Перми и преодоление дефицитов, которые ограничивают развитие НКО.

3.9. Целесообразность и необходимость продолжения осуществления деятельности по поддержке СО НКО в рамках Программы поддержки СО НКО определяется тем, что рассматриваемые проблемы не могут быть решены в рамках одного финансового года, а мероприятия по решению задач поддержки СО НКО имеют многоуровневый комплексный характер и требуют единых подходов к определению приоритетов, принципов оценки эффективности, координации действий и концентрации усилий. Применение программно-целевого метода обусловлено необходимостью согласования действий функциональных и территориальных органов администрации города Перми и организации межведомственного взаимодействия по вопросам поддержки СО НКО.

3.10. Принятие и реализация Программы поддержки СО НКО позволит увязать осуществление комплексов мероприятий, обеспечивающих эффективное решение конкретных задач Концепции по ресурсам, исполнителям и срокам. Использование программно-целевого метода позволит:

3.10.1 определить приоритетность мероприятий, очередность и сроки их реализации;

3.10.2 распределить полномочия и ответственность исполнителей Программы поддержки СО НКО;

3.10.3 эффективно планировать расходы на осуществление программных мероприятий и проводить мониторинг достижения результатов и показателей реализации Программы поддержки СО НКО;

3.10.4 минимизировать риски нецелевого использования бюджетных средств;

3.10.5 сконцентрировать все организационные и финансовые ресурсы на решении первоочередных задач;

3.10.6 обеспечить объединение усилий субъектов, принадлежащих к различным секторам и ведомствам;

3.10.7 добиться четкой последовательности и единства различных этапов (стадий) общего процесса движения к конечной цели, предусмотренных Концепцией и принимаемой на ее основе Программе поддержки СО НКО;

3.10.8 повысить эффективность расходования бюджетных средств.

4. Роль НКО в жизни города Перми и реализации городской стратегии развития

4.1. Поддержка СО НКО, осуществляющих деятельность на территории города Перми, выступает необходимым инструментом решения задач социально-экономического и культурного развития города Перми в силу особой актуальной и потенциальной роли СО НКО в жизнедеятельности города Перми. В том числе в силу ее значимых характеристик, таких как:

4.1.1 гибкость, оперативность, быстрое реагирование на проблемы;

4.1.2 специфическая технологичность и организованность, использование разнообразных инструментов;

4.1.3 персонификация и адресность оказываемой помощи;

4.1.4 инновационность, применение новых механизмов решения проблемы, что не всегда может позволить себе муниципалитет и государство;

4.1.5 экономичность – более низкая цена за счет минимизации накладных административных расходов, при этом зачастую используется труд высококлассных специалистов, но работающих на волонтерских началах или занятых на условиях неполной занятости;

4.1.6 уникальность и дополнительность услуг НКО;

4.1.7 комплексность и применение интегрированного подхода, разнообразие и многоплановость услуг;

4.1.8 привлечение к решению задач социально-экономического развития дополнительных средств, в том числе средств благотворительных фондов, бизнеса и частных пожертвований.

4.2. По всем приоритетным направлениям развития города Перми в сфере развития личности, человеческого потенциала, развития экономики, бизнеса, занятости, в создании городской среды и в укреплении социального капитала воз-

можно и необходимо развитие и использование накопленного потенциала НКО и инициативных групп города Перми.

4.3. Именно на городском уровне можно добиться более полного и эффективного использования потенциала СО НКО, в том числе в направлениях:

4.3.1 развития НКО как институтов гражданского общества, а также как экономических субъектов;

4.3.2 развития общественного участия в принятии решений органами местного самоуправления для повышения их эффективности;

4.3.3 развития производства в виде расширения ассортимента, повышения качества и доступности социальных услуг;

4.3.4 развития самоуправления и самостоятельного производства общественных благ горожанами, инициативными группами и СО НКО;

4.3.5 расширения деятельности по преобразованию городской среды и увеличения привлекательности ее для горожан;

4.3.6 развития общественных стимулов для повышения открытости и прозрачности деятельности органов местного самоуправления;

4.3.7 повышения уровня гражданской культуры и культуры согласования интересов.

4.4. Поддержка и развитие СО НКО не являются самоцелью, а рассматриваются как инструмент городского развития, использование которого позволит повысить эффективность решения социально-экономических задач.

5. Цель муниципальной поддержки

Целью поддержки СО НКО является стимулирование участия СО НКО в решении задач социально-экономического развития города Перми, повышение качества и доступности социальных услуг через повышение результативности и эффективности деятельности СО НКО и развитие гражданского общества на территории города Перми.

6. Задачи муниципальной поддержки

Меры поддержки СО НКО, осуществляющих деятельность на территории города Перми, ориентированы на то, чтобы изменить условия деятельности СО НКО и инициировать процессы изменений в их структуре и потенциале.

Цель поддержки СО НКО предполагается достичь через решение следующих задач:

повышение эффективности предоставления имущественной и финансовой поддержки,

развитие инфраструктуры поддержки СО НКО,

формирование эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО,

развитие кадрового потенциала СО НКО, содействие в повышении эффективности и профессионализма деятельности СО НКО,

создание системы исследований и мониторинга состояния СО НКО в городе Перми, их потенциала и результативности, анализа эффективности мер их поддержки,

совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО, создание системы информационного сопровождения и популяризации социально ориентированной деятельности,

вовлечение СО НКО в решение вопросов местного значения, в том числе для решения задач социально-экономического развития города Перми.

7. Принципы муниципальной поддержки

7.1. Взаимоотношения между органами местного самоуправления и СО НКО строятся на принципах приоритета интересов города и городского сообщества как целостного субъекта над интересами некоммерческого сектора как части этого субъекта.

7.2. Поддержка СО НКО осуществляется на следующих принципах:

7.2.1 предоставления муниципальной поддержки СО НКО на условиях конкурсного отбора, обеспечения равного доступа СО НКО к получению муниципальной поддержки;

7.2.2 открытости и прозрачности содержания и форм муниципальной поддержки;

7.2.3 целевого использования муниципального имущества и иных ресурсов, предоставляемых в рамках оказания поддержки;

7.2.4 ответственности СО НКО, в том числе за нецелевое использование мер поддержки;

7.2.5 приоритетности поддержки проектов и деятельности СО НКО, которые реализуются на условиях частичного самофинансирования или софинансирования либо демонстрируют высокую эффективность и устойчивость общественной деятельности;

7.2.6 участия СО НКО в процессе разработки, обсуждения, принятия и реализации муниципальных решений, в том числе по вопросам поддержки СО НКО;

7.2.7 контроля за целевым и рациональным расходованием муниципальных средств, регулярной оценки результативности деятельности СО НКО – получателей муниципальной поддержки и эффективности расходования бюджетных средств;

7.2.8 преемственности, комплексности и нормативной регламентации системы поддержки СО НКО;

7.2.9 информационной открытости, прозрачности и общественной подотчетности деятельности СО НКО и получения СО НКО муниципальной поддержки;

7.2.10 избирательного подхода к поддержке СО НКО в зависимости от выбора приоритетных направлений деятельности СО НКО для оказания поддержки;

7.2.11 привлечения СО НКО к участию в реализации Программы поддержки СО НКО на условиях частичного софинансирования.

8. Характеристика стратегии поддержки СО НКО

8.1. Стратегия поддержки СО НКО на территории города Перми заключается в изменении условий деятельности НКО в городе Перми, за счет чего будет достигнуто повышение потенциала СО НКО, результативности деятельности СО НКО, а также изменении структуры некоммерческого сектора социальной направленности в городе Перми.

8.2. Данная стратегия будет реализована через совокупность и сочетание двух подходов: ориентацию на рост СО НКО и ориентацию на развитие (изменения в деятельности) имеющихся организаций.

8.3. Первый подход - «ориентация на рост» - будет являться доминирующим и предполагает действия по увеличению числа СО НКО в приоритетных для города Перми отраслях некоммерческой деятельности, например, связанных с производством социальных услуг для местного сообщества, в формировании культуры компромисса и медиации в конфликтах, в появлении новых добровольных объединений горожан из социально уязвимых групп и молодежи.

8.4. Второй подход - «ориентация на развитие» - предполагает создание стимулов для повышения эффективности деятельности СО НКО, а также введение дополнительных требований и условий для получения муниципальной поддержки, что будет стимулировать развитие конкуренции организаций за муниципальные ресурсы, с тем, чтобы формирующаяся конкурентная среда, предпочтения горожан и данная ими оценка деятельности НКО не только повышали бы ответственность СО НКО за результаты деятельности, получившей поддержку, но и формировали бы условия, при которых поддержку получали бы наиболее результативные организации.

8.5. Поддержка, ориентированная на развитие, будет применяться для всех НКО, которые получали муниципальную поддержку более 3 лет, если в их отношении правовыми актами города Перми (прежде всего Программой поддержки СО НКО) не будет предложена ориентация на рост.

8.6. Стратегия поддержки СО НКО также предполагает использование мер общей поддержки, то есть направленной на все СО НКО, ведущие свою деятельность на территории города Перми, и специальной поддержки, когда отдельные меры поддержки будут оказываться отдельным категориям СО НКО.

8.7. Выделение из общей поддержки мер специальной поддержки, в том числе в виде соответствия деятельности СО НКО дополнительным требованиям при получении поддержки, должно быть обосновано, не должно противоречить принципу равного доступа СО НКО к ресурсу поддержки. К критериям выделения категорий НКО в объекты специальной поддержки могут быть отнесены следующие:

8.7.1 территориальный — с акцентом на меры поддержки СО НКО, осуществляющих в неблагополучных (по тем или иным основаниям) районах и микрорайонах города Перми деятельность, связанную с устранением или ограничением факторов неблагополучия;

8.7.2 отраслевой — с акцентом на меры поддержки СО НКО в достаточно узко выделенных приоритетных отраслях экономики и социальной сферы города Перми (например, в отношении производства дефицитных или редких социаль-

ных услуг, или в экологических и природозащитных сферах, или в сфере развития городской среды);

8.7.3 социальный — с акцентом мер поддержки СО НКО в отношении поколений активных горожан (молодежи, людей старшего возраста и тому подобных), объединений людей со специальными потребностями или людей, находящихся в сложных ситуациях, и тому подобных;

8.7.4 функциональный — с акцентом мер поддержки СО НКО в отношении некоммерческой деятельности на разных этапах своего развития («жизненного цикла»): целевого «сопровождения» начинающих продуктивных инициатив и самоорганизации горожан, находящихся в стадии первичного закрепления и юридического оформления, развития территориальной сети СО НКО и так далее.

8.8. На период реализации Концепции выбрана стратегия, ориентированная на сочетание роста и развития СО НКО, сочетание общей и специальной поддержки, предусматривающей как прямые, так и косвенные меры помощи СО НКО в оптимальном сочетании.

8.9. Конкретные решения в части соотнесения стратегии роста и развития, определения пропорции общих и специальных мер поддержки в отношении тех или иных групп СО НКО будут определяться Программой поддержки СО НКО и опираться на этапы реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Пермь и программы социально-экономического развития города Перми (далее – Стратегия и Программа СЭР).

9. Объекты поддержки

9.1. Перечень видов деятельности, осуществление которых может являться основанием для признания СО НКО на муниципальном уровне и получения соответствующей муниципальной поддержки определяется приоритетными направлениями развития, потребностями социально-экономического развития города Перми. Данный перечень определяется правовыми актами города Перми. В Программе поддержки СО НКО могут быть определены в качестве объектов поддержки СО НКО, осуществляющие наряду с видами деятельности, указанными в данном перечне, другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества на территории города Перми.

9.2. Приоритетные направления, формулируемые в Программе поддержки СО НКО, должны стать главными критериями, по которым определяются конкретные инициативы или конкретные направления деятельности СО НКО для оказания им адресной поддержки.

9.3. К приоритетным видам деятельности, осуществление которых является основанием для получения специальной муниципальной поддержки, может быть причислена активность, во-первых, напрямую вытекающая из приоритетов и задач Стратегии и Программы СЭР, и/или, во-вторых, снижающая серьезные дефициты в потенциале и результативности сектора существующих СО НКО в городе Перми по результатам мониторинга их состояния.

10. Приоритетные направления общей и специальной поддержки СО НКО

10.1. Приоритетные направления поддержки выделены на основании анализа имеющихся проблем некоммерческого сектора и определяются как для общей, так и для специальной поддержки СО НКО.

10.2. Приоритетные направления общей поддержки СО НКО оказывают влияние на максимально возможное число СО НКО, которым может быть оказана муниципальная поддержка, и служат выполнению следующих задач:

10.2.1 обеспечение прозрачности муниципальной поддержки СО НКО, увеличение доступности для СО НКО ресурсов и услуг;

10.2.2 определение условий, достаточных для оказания поддержки СО НКО на конкурсной основе и обеспечения ее результативности;

10.2.3 обеспечение устойчивости основных механизмов поддержки и развития НКО на территории города Перми;

10.2.4 преодоление межведомственных и межотраслевых барьеров при оказании поддержки СО НКО на территории города Перми.

10.3. С учетом особенностей функционирования некоммерческого сектора в городе Перми на начальном этапе реализации Концепции к числу приоритетных направлений общей поддержки могут быть отнесены:

10.3.1 развитие инфраструктуры информационной, консультационной поддержки СО НКО, а также поддержки в области развития кадрового потенциала СО НКО;

10.3.2 проведение научно-исследовательских работ по проблемам деятельности и развития СО НКО, проведение мониторингов и оценки состояния и результативности мер поддержки СО НКО;

10.3.3 содействие повышению эффективности, профессионализма и устойчивости деятельности СО НКО.

10.4. Определение приоритетов в специальных направлениях муниципальной поддержки СО НКО способствуют стимулированию и обеспечению роста инновационного характера деятельности СО НКО.

10.5. Для обеспечения эффективности муниципальной политики, проводимой в отношении СО НКО, предполагается поэтапное внедрение через определение специальных направлений поддержки избирательного подхода в системе развития СО НКО, что должно быть закреплено соответствующей Программой поддержки СО НКО на период реализации Концепции.

10.6. К числу приоритетных направлений специальной поддержки СО НКО на период реализации Концепции могут быть отнесены:

10.6.1 обеспечение условий увеличения объемов, расширения ассортимента и повышение качества социальных услуг, предоставляемых СО НКО, включая расширение масштабов инновационных проектов в социальной сфере;

10.6.2 расширение участия граждан в деятельности СО НКО на добровольной основе и увеличение благотворительных пожертвований частных лиц и организаций;

10.6.3 развитие системы гражданского участия в формировании муниципальной политики, расширение возможностей влияния СО НКО на принятие ре-

шений по вопросам местного значения, развитие общественного участия в принятии решений для повышения их эффективности;

10.6.4 обеспечение активного участия объединений граждан города Перми в развитии общественного самоуправления, принятии самостоятельных решений, самостоятельном производстве общественных благ и услуг, расширение деятельности объединений горожан по преобразованию городской среды и местной жизни;

10.6.5 содействие развитию социального предпринимательства.

10.7. В ряде случаев в соответствии со сложившимися территориальными (районными) особенностями в Программе поддержки СО НКО возможно определение объектов специальных мер поддержки через предпочтение тем СО НКО, которые способствуют решению первоочередных социальных проблем района (микрорайона), а также решению задач городского развития и предоставления услуг горожанам на уровне района (микрорайона).

10.8. Определение таких приоритетов целесообразно вести также на основании мониторинга деятельности СО НКО и инициативных групп в районах (микрорайонах) города Перми. По устойчиво приоритетным направлениям целесообразно сформировать базы из существующих и дефицитных (в соответствующих локальных системах) сфер деятельности СО НКО, определить ключевые звенья, которые влияют на производство приоритетных услуг, проектов СО НКО или реализации приоритетной задачи. К осуществлению данной деятельности целесообразно привлечение органов территориального общественного самоуправления (далее – органы ТОС). Мероприятия, достижение и выполнение которых позволят создать благоприятный режим функционирования СО НКО в районах (микрорайонах) города, должны включаться в муниципальные программы по поддержке общественного самоуправления.

10.9. Реализация приоритетных направлений поддержки СО НКО должна привести к следующим результатам:

10.9.1 повышению адресности предоставления муниципальной поддержки;

10.9.2 расширению масштабов предоставления информационной, консультационной поддержки СО НКО, а также поддержки в области повышения кадрового потенциала работников СО НКО;

10.9.3 обеспечению условий для повышения престижности деятельности в некоммерческом секторе и созданию новых рабочих мест, расширению участия граждан в деятельности СО НКО на добровольной основе;

10.9.4 увеличению благотворительных пожертвований частных лиц и организаций;

10.9.5 росту и укреплению общественных связей по месту осуществления деятельности СО НКО на постоянной основе;

10.9.6 созданию благоприятных условий для объединения граждан города Перми по различным сферам общих интересов;

10.9.7 увеличению объема, ассортимента, качества социальных услуг, предоставляемых СО НКО населению;

10.9.8 увеличению объемов внебюджетных средств, привлекаемых СО НКО для осуществления своей деятельности;

10.9.9 повышению эффективности деятельности СО НКО.

10.10. Механизмы реализации специальной поддержки СО НКО определяются в муниципальных программах.

11. Развитие инфраструктуры поддержки СО НКО

11.1. Развитие инфраструктуры как наиболее действенная форма долговременной косвенной поддержки СО НКО развивается по следующим направлениям:

11.1.1 развитие общественных центров как основы городской инфраструктуры поддержки СО НКО. Необходимо усиливать значимость городских общественных центров как части инфраструктуры поддержки СО НКО, расширять их функционал. Общественные центры, помимо имущественной поддержки СО НКО, выполняют функции информирования и консультирования НКО, а также получения обратной связи от НКО, инициативных групп и жителей прилегающих районов города Перми;

11.1.2 создание единого Ресурсного центра в форме общественной организации или автономной некоммерческой организации или стимулирование к участию в развитии инфраструктуры поддержки СО НКО организаций, которые уже выполняют функции ресурсных центров (иных специализированных субъектов инфраструктуры) или имеют значительный опыт реализации соответствующей деятельности (консультирования, обучения, методического обеспечения и тому подобное);

11.1.3 развитие сети центров общественной активности в «шаговой доступности», дающая возможность проведения мероприятий СО НКО в приоритетной сфере с предоставлением помещений и минимальных технических средств на бесплатной или льготной основе. Помимо общественных центров такого рода площадками могут стать муниципальные учреждения и организации социальной инфраструктуры (школы, библиотеки, досуговые центры, учреждения дополнительного образования и тому подобное);

11.1.4 стимулирование деятельности тематических ассоциаций НКО, включая саморегулируемые организации, которые распределяют ресурсы и создают общую инфраструктуру в кооперации, а также стимулирование деятельности органов ТОС в качестве элементов инфраструктуры поддержки СО НКО;

11.1.5 организация методической поддержки СО НКО, включая анализ и обобщение опыта эффективной деятельности в указанной сфере, в том числе иных муниципальных образований и субъектов Российской Федерации, выявление проблем и потребностей СО НКО, представление указанной информации СО НКО. Методическая поддержка СО НКО осуществляется в форме ответов на письменные обращения СО НКО, подготовки, издания и распространения методических материалов и размещения методической информации на городском информационном портале СО НКО.

11.2. Мероприятия, направленные на формирование системы организационной, консультационной и методической поддержки СО НКО, закрепляются в Программе поддержки СО НКО или иных муниципальных нормативных правовых актах.

11.3. Результатом развития инфраструктуры поддержки СО НКО должно стать:

11.3.1 появление разнообразных организационных форм оказания услуг СО НКО в составе инфраструктуры развития СО НКО (специализированные площадки для проведения мероприятий, ресурсные центры, агентства по разработке социальной рекламы и тому подобное);

11.3.2 уменьшение общих издержек СО НКО на получение информации;

11.3.3 обеспечение доступа к имеющимся методическим, материальным, техническим, информационным и иным ресурсам;

11.3.4 снижение затрат на качественное бухгалтерское, юридическое и иное сопровождение НКО.

12. Поддержка развития кадрового потенциала, содействие в повышении эффективности деятельности СО НКО

12.1. Одним из ведущих факторов обеспечения конкурентоспособности и результативности СО НКО города Перми является уровень развития человеческого потенциала, качество управления и работы руководителей, персонала и активистов СО НКО. В связи с этим определяющую роль играет уровень компетенции специалистов и активистов СО НКО.

12.2. Развитие кадрового потенциала для СО НКО, стимулируемое и напрямую поддерживаемое органом местного самоуправления, будет учитывать существование реализующихся в отношении городских СО НКО государственных программ обучения СО НКО, обучающих проектов благотворительных фондов, собственных систем подготовки в секторе НКО, бизнес-программ для отраслевых специалистов. Взаимодействие с СО НКО и определение специфики собственных программ обучения будут строиться на принципах дополнительности (без дублирования имеющихся программ и мероприятий) и усиления (создания стимулов для взаимодействия и использования результатов, в том числе методических и обучающих материалов, кадров преподавателей).

12.3. В качестве отдельной тематической категории, связанной с развитием СО НКО, может быть выделено обучение работников органов местного самоуправления формам поддержки СО НКО и взаимодействию с ними.

12.4. Ключевыми решениями, позволяющими обеспечить растущее качество и результативность обучения СО НКО в городе Перми, являются:

12.4.1 формирование полного цикла системы подготовки кадров для СО НКО: от изучения образовательных потребностей через разработку стандартов качества процессов обучения, отбор и обучение преподавателей, регламент получения «обратной связи» от обучаемых – к мониторингу влияния обучения на деятельность СО НКО. Конечный этап – конкретизация требований к поставщику услуг (оператору проектов) по обучению сотрудников СО НКО;

12.4.2 формирование и пополнение библиотеки учебно-методических материалов для СО НКО. В обязательном порядке производится сбор материалов всех курсов, программ, мероприятий для СО НКО, разработанных в рамках муниципальных программ (в том числе, для инициативных проектов, получивших муниципальную поддержку). Стимулируется предоставление в библиотеку материа-

лов, разработанных СО НКО, реализующих свою деятельность на территории города Перми и получивших поддержку из других источников или в рамках собственной внепроектной деятельности. Библиотека размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (на специализированном Интернет-портале информационной поддержки СО НКО), а также в городских общественных центрах. Раз в три года происходит пересмотр имеющихся материалов и выявление в них устаревших с присвоением им соответствующей пометки;

12.4.3 формирование системы добровольной аккредитации преподавателей для СО НКО (предоставление сведений о преподавателях обучающих программ, претендующих на поддержку, по особым критериям, включающим опыт преподавания, практический опыт в СО НКО, ссылки на публикации методических материалов, результаты внешней оценки, рекомендации и тому подобное). База данных преподавателей размещается на специализированном Интернет-портале информационной поддержки СО НКО;

12.4.4 преобладание активных и практико-ориентированных форм обучения, включая тренинги, стажировки в СО НКО и тому подобных, над традиционными (лекции, семинары). Это позволит обеспечить формирование практических навыков в ходе «обучения действием», «погружением в реальные проблемы организации»;

12.4.5 возможность для СО НКО получить субсидию на компенсацию издержек, связанных с получением обучения в других регионах Российской Федерации (на конкурсной основе и на особо инновационные темы).

12.5. Цикл подготовки и выбора преподавателей предусматривает конкурсный отбор, оценку, обучение, «аттестацию» (допуск к преподаванию по определенному виду программ) и «сертификацию» (оценка компетентности преподавателя на основе оценки его практического опыта и оценки обучаемых), а также добровольную аккредитацию в соответствии с п. 12.4.3 Концепции.

12.6. Оценку качества программ и мероприятий по подготовке кадров предлагается вести с использованием следующих характеристик:

12.6.1 качество процесса обучения;

12.6.2 конкурентоспособность знаний, полученных при обучении, в сравнении со знаниями, которые можно приобрести на свободном рынке образовательных услуг;

12.6.3 адресность обучения;

12.6.4 оперативность обучения;

12.6.5 доступность программ обучения;

12.6.6 дифференцированность подготовки;

12.6.7 комплексность знаний, умений и навыков;

12.6.8 практичность полученных знаний.

12.7. Реализация концептуальных подходов к развитию кадрового потенциала осуществляется через включение в муниципальную Программу поддержки СО НКО следующего комплекса мероприятий:

12.7.1 организация и финансирование обучающих мероприятий для активистов и персонала СО НКО;

12.7.2 организация и финансирование обучения муниципальных служащих, специалистов специализированных организаций инфраструктуры;

12.7.3 организация стажировок активистов и специалистов НКО в передовых СО НКО;

12.7.4 частичное финансирование НКО, образовательных учреждений, реализующих собственные эффективные образовательные программы для СО НКО;

12.7.5 организация индивидуальных консультаций персонала СО НКО в приоритетных видах деятельности;

12.7.6 частичное финансирование специализированных организаций инфраструктуры для СО НКО, оказывающих услуги СО НКО на льготной и бесплатной основе;

12.7.7 создание банков данных обучающих и методических материалов для СО НКО, преподавателей для СО НКО и другое. Заказчиками создания и собственниками таких банков информации выступает город Пермь, операторы банков данных выбираются на конкурсной основе;

12.7.8 обеспечение доступности информации об обучающих программах и проектах для СО НКО на публичных муниципальных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и других информационных ресурсах;

12.7.9 подготовка каталогов и стендов для участия в специализированных выставках «Образование и карьера», а также для форумов СО НКО и тому подобное;

12.7.10 организация мониторинга и распространения опыта развития кадрового потенциала СО НКО;

12.7.11 проведение экспертизы и оценки эффективности образовательных программ, проектов, мероприятий и материалов;

12.7.12 содействие формированию повышенных стандартов образовательных программ для СО НКО, в том числе поддержка саморегулируемых сообществ преподавателей, консультантов, тренеров СО НКО и тому подобное.

12.8. Ожидаемые результаты:

повышение качества управления и развитие СО НКО, обеспечение НКО специалистами;

формирование культуры некоммерческой деятельности, в том числе развитие волонтерства, взаимодействие с партнерами, органами местного самоуправления и тому подобное;

обучение принципам создания и управления процессами в СО НКО, в том числе по вопросам администрирования трудовых отношений;

рост числа СО НКО, предоставляющих социальные услуги на условиях аутсорсинга;

формирование банка обучающих программ для СО НКО и сообщества преподавателей для СО НКО;

увеличение количества заявок на городской конкурс социальных проектов, получивших высокую оценку.

13. Создание системы исследований и мониторинга состояния СО НКО в городе Перми, их потенциала и результативности и анализа эффективности мер их поддержки

13.1. Сбор и анализ сведений о деятельности СО НКО – получателей поддержки, проведенных в допускаемых законодательством формах, позволит осуществлять оценку эффективности мер, направленных на поддержку СО НКО, прогнозировать их дальнейшее развитие и вносить коррективы в Программу поддержки СО НКО и систему правовых актов города Перми.

13.2. Основой мониторинга деятельности СО НКО является ежегодная отчетность получателей муниципальной поддержки.

13.3 СО НКО - получатели муниципальной поддержки ежегодно размещают публичные отчеты о деятельности и до 01 марта текущего года представляют в функциональный орган или подразделение, уполномоченный на проведение мониторинга, информацию о своей деятельности по форме, утвержденной администрацией города Перми. Обязательным условием получения финансовой, экономической, имущественной муниципальной поддержки является ежегодное размещение СО НКО публичных отчетов о своей деятельности и предоставление необходимой статистической информации в Уполномоченный орган.

13.4. Уполномоченный орган или оператор, отобранный в рамках законодательства о закупках для муниципальных нужд, проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО - получателей муниципальной поддержки, дает оценку их эффективности, в том числе осуществляет следующие функции:

13.4.1 сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации мероприятий, поддержанных за счет средств бюджета города Перми, организацию экспертизы проектов на всех этапах реализации указанных мероприятий, организацию независимой оценки показателей результативности и эффективности мероприятий, их соответствия целевым индикаторам и показателям;

13.4.2 мониторинг и анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО – получателей муниципальной поддержки, формирование единой информационной системы, содействие в организации официального статистического учета СО НКО и так далее.

13.5. На основании данных о состоянии деятельности СО НКО - получателей муниципальной поддержки Уполномоченный орган представляет депутатам Пермской городской Думы ежегодную информацию о состоянии, проблемах и перспективах деятельности СО НКО.

13.6. Программа поддержки СО НКО должна включать блок мероприятий аналитического характера, в том числе:

13.6.1 проведение научно-исследовательских работ по проблемам деятельности и развития СО НКО;

13.6.2 организацию постоянного мониторинга и анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности указанных организа-

ций, оценки эффективности мер, направленных на развитие СО НКО в субъектах Российской Федерации.

13.7. Администрация города Перми утверждает порядок и методику оценки эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО, на основе которой производится ежегодная оценка эффективности мер муниципальной поддержки. Результаты мониторинга эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО должны быть опубликованы на Интернет-портале информационной поддержки СО НКО.

13.8. Показатели, используемые для оценки деятельности СО НКО, должны соответствовать следующим требованиям:

13.8.1 адекватность, точность, объективность;

13.8.2 достоверность, возможность проверки полученных данных в процессе независимого мониторинга и оценки;

13.8.3 однозначность, одинаковое понимание существа измеряемой характеристики как специалистами, так и конечными потребителями услуг;

13.8.4 экономичность, получение отчетных данных с минимально возможными затратами, применяемые показатели в максимальной степени должны основываться на уже существующих процедурах сбора информации;

13.8.5 сопоставимость, непрерывное накопление данных и обеспечение их сопоставимости за отдельные периоды;

13.8.6 своевременность и регулярность, для использования в целях мониторинга отчетные данные должны собираться не реже 1 раза в год.

13.9. В число используемых показателей должны включаться показатели, характеризующие конечные общественно значимые результаты, непосредственные результаты и уровень удовлетворенности потребителей оказываемыми СО НКО услугами (осуществляемой деятельностью), их объемом и качеством.

14. Совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО и популяризации социально ориентированной деятельности

14.1. Информационная поддержка СО НКО решает задачи:

14.1.1 освещение форм, видов, условий и порядка взаимодействия СО НКО с органами местного самоуправления и получения муниципальной поддержки;

14.1.2 информационной поддержки реализации мероприятий по поддержке СО НКО;

14.1.3 полноценного освещения деятельности СО НКО, пропаганды и популяризации деятельности СО НКО, а также благотворительной деятельности и добровольчества;

14.1.4 информационного обеспечения проведения конкурсов социально значимых проектов СО НКО.

14.2. Система информационного обеспечения СО НКО опирается на следующие основные площадки информирования:

14.2.1 городской информационный портал в информационно - телекоммуникационной сети Интернет;

14.2.2 сеть общественных центров и органов ТОС;

14.2.3 средства массовой информации, получающие финансирование из муниципального бюджета, либо стимулируемые иными методами к размещению информационных материалов в сфере СО НКО;

14.2.4 новостные списки рассылок для СО НКО и информационные ресурсы НКО города Перми.

14.3. Одним из основных инструментов информирования СО НКО и целевых групп о деятельности СО НКО является создание и регулярное обновление городского информационного портала в информационно - телекоммуникационной сети Интернет, на котором размещается следующая информация:

14.3.1 о формах, видах, условиях и порядке предоставления поддержки СО НКО;

14.3.2 о реализации муниципальных программ поддержки СО НКО;

14.3.3 проекты муниципальных правовых актов, требующие обсуждения и проведения общественной экспертизы;

14.3.4 муниципальный реестр СО НКО – получателей поддержки, а также сведения о целях, ходе реализации и полученных результатах социально значимых проектов, осуществляемых за счет муниципальных средств;

14.3.5 результаты исследований, затрагивающие деятельность НКО и отдельных целевых групп – получателей услуг СО НКО;

14.3.6 методические материалы, подготовленные в ходе осуществления мероприятий и проектов, финансируемых за счет муниципальных средств;

14.3.7 сведения о муниципальных программах, концепциях, в реализации которых предполагается участие СО НКО;

14.3.8 анонсы обучающих, дискуссионных и иных мероприятий, экспертных обсуждений и круглых столов, в которых предполагается участие представителей общественности;

14.3.9 анонсы заседаний координационных и совещательных органов;

14.3.10 сведения о закупках социальных услуг для муниципальных нужд, в которых могут принять участие СО НКО;

14.3.11 информационные и методические материалы, направленные на повышение компетенции сотрудников и эффективности деятельности СО НКО;

14.3.12 о деятельности СО НКО, предоставляемых услугах, об успешном опыте;

14.3.13 ежегодные публичные отчеты и другие информационные материалы СО НКО;

14.3.14 анонсы мероприятий, пресс-релизы, обращения к целевым группам СО НКО и другое;

14.3.15 результаты мониторинга о состоянии, проблемах и перспективах СО НКО;

14.3.16. результаты оценки эффективности реализации Программы поддержки СО НКО.

14.4. Информация об отдельных мероприятиях, адресованная СО НКО может распространяться также:

14.4.1 на информационных стендах в общественных центрах и помещениях органов ТОС;

14.4.2 посредством целевых адресных электронных рассылок среди СО НКО, в том числе среди НКО, являющихся держателями информационных ресурсов.

14.5. Соглашения, заключаемые со средствами массовой информации (далее - СМИ), получающими средства бюджета города Перми, могут включать условия о размещении на безвозмездной основе социальной рекламы и информационных сообщений для отдельных СО НКО. Минимальные требования к объему и содержанию социальной рекламы могут быть установлены в конкурсной документации как один из критериев определения лучших условий исполнения договоров в рамках муниципального контракта.

14.6. Администрация города Перми в целях стимулирования развития социальной рекламы и повышения ее качества может создать экспертный совет по развитию социальной рекламы, проводить конкурсы социальной рекламы, организовывать публичные обсуждения социальных рекламных кампаний, а также предусматривать иные меры стимулирования распространения социальной рекламы.²

14.7. Мероприятия, направленные на формирование системы информационной поддержки СО НКО, и популяризация деятельности СО НКО закрепляются в Программе поддержки СО НКО.

14.8. В направлении совершенствования системы информационного обеспечения деятельности СО НКО будут достигнуты следующие результаты:

14.8.1 рост числа публикаций о деятельности СО НКО в СМИ, повышение информированности граждан о деятельности СО НКО и повышение уровня доверия населения к СО НКО;

14.8.2 расширение участия СО НКО в деятельности органов местного самоуправления, принятии решений на местном уровне;

14.8.3 рост числа СО НКО, получающих муниципальную поддержку в разных формах, а также участвующих в закупках для муниципальных нужд;

14.8.4 повышение доступности для СО НКО информационных и методических материалов, повышение эффективности деятельности СО НКО,

14.8.5 повышение прозрачности и общественной подотчетности СО НКО, в том числе рост числа СО НКО, освещающих свою деятельность в СМИ, публикующих публичные отчеты, имеющих актуализированный сайт.

15. Повышение эффективности предоставления имущественной, финансовой и экономической поддержки

15.1. Оказание имущественной поддержки:

15.1.1 имущественная поддержка СО НКО является видом прямой поддержки. В целях обеспечения принципа равного доступа СО НКО имущественная муниципальная поддержка осуществляется на основе конкурсного подхода;

²В соответствии с решением Пермской городской Думы от 26.03.2013 № 55 «О внесении изменений в решения Пермской городской Думы от 27.01.2009 № 11 «Об утверждении Положения о порядке установки и эксплуатации рекламных конструкций на территории города Перми» и от 12.09.2006 № 211 «Об управлении по развитию потребительского рынка администрации города Перми»

15.1.2 имущественная поддержка СО НКО может осуществляться следующими способами:

передача во владение и (или) пользование СО НКО на безвозмездной основе либо по льготным расценкам имущества (движимого и недвижимого), находящегося

в муниципальной собственности, в том числе передача в безвозмездное пользование помещений на базе общественных центров,

выделение субсидий на компенсацию издержек, связанных с оплатой аренды и коммунальных услуг;

15.1.3 имущественная поддержка предоставляется СО НКО на долгосрочной или краткосрочной основе (для проведения отдельных мероприятий);

15.1.4 передача в безвозмездное пользование помещений на базе общественных центров СО НКО осуществляется для целей, определяемых Положением об общественных центрах города Перми, утверждённым решением Пермской городской Думы;

15.1.5 Пермская городская Дума утверждает порядок формирования перечня имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование СО НКО, а также порядок и условия предоставления во владение и (или) пользование СО НКО имущества, включенного в такой перечень. Перечень имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование СО НКО, публикуется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

15.1.6 порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оплатой аренды и коммунальных услуг, утверждается в порядке, установленном бюджетным законодательством;

15.1.7 условиями предоставления помещений на безвозмездной основе или по льготным расценкам, а также субсидий на компенсацию издержек, связанных с оплатой аренды и коммунальных услуг является соблюдение следующих критериев:

осуществления СО НКО деятельности по направлениям, утвержденным Программой поддержки СО НКО в качестве приоритетных направлений, подлежащих муниципальной поддержке,

ежегодного предоставления поддержанной СО НКО информации о своей деятельности и наличие информации о деятельности СО НКО в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

15.2. Оказание финансовой поддержки:

15.2.1 администрация города Перми в пределах своей компетенции оказывает финансовую поддержку СО НКО на конкурсной основе путем предоставления субсидий из местного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, с соблюдением требований антимонопольного законодательства;

15.2.2 субсидии предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе на реализацию социально значимых проектов организациям - победителям ежегодных городских и районных конкурсов в пределах лимитов бюджетных обязательств, выделенных на эти цели;

15.2.3 также субсидии предоставляются СО НКО на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов

в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг на основании договоров, заключаемых с Уполномоченным органом;

15.2.4 средства выделяются на условиях софинансирования со стороны СО НКО – получателей поддержки в объеме не менее 30 % от объема предоставляемых средств, при этом в качестве собственного вклада организации должны максимально широко учитываться разнообразные ресурсы как в денежной, так и в не денежной форме;

15.2.5 выделение субсидий и осуществление иных мер финансовой поддержки осуществляется в порядке, утвержденном постановлением администрации города Перми;

15.2.6 средства, полученные в виде субсидии, носят целевой характер. В случаях нецелевого использования субсидия подлежит возврату в бюджет города Перми.

15.3. Оказание экономической поддержки:

15.3.1 администрация города Перми обязана оказывать поддержку СО НКО путем размещения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

15.3.2 лицам, осуществляющим благотворительную деятельность, могут предоставляться льготы по уплате местных налогов и сборов в соответствии с законодательством;

15.4. Повышение эффективности предоставления имущественной, финансовой и экономической поддержки позволит достигнуть следующих результатов:

повышения устойчивости и предсказуемости деятельности СО НКО, развитие материально-технической базы,

увеличения числа СО НКО, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям, определенным в Концепции и Программе поддержки СО НКО,

увеличения объема дополнительных внебюджетных средств, привлеченных СО НКО к осуществлению социально ориентированной деятельности на территории города Перми.

16. Формирование эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО

16.1. Для расширения участия СО НКО в оказании социальных услуг на основе закупок для муниципальных нужд могут приниматься специальные меры для реализации форм нормативно-правовой, финансовой, экономической, организационно-методической и другой поддержки, в том числе:

16.1.1 утверждение реестра услуг, передаваемых на аутсорсинг СО НКО из числа муниципальных услуг и услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями по заданию;

16.1.2 пополнение ассортимента социальных услуг, предоставляемых за счет местного бюджета, теми услугами, которые сейчас производятся только

НКО³ и гарантированно востребованы или будут востребованы отдельными категориями горожан;

16.1.3 разработка условий конкурсов адаптированных к возможностям НКО (размер конкурсных лотов учитывает возможности и мощности НКО-производителей услуг);

16.1.4 установление равных условий льготирования для НКО и бюджетных учреждений в случае производства ими социальных услуг;

16.1.5 дополнительные формы поддержки для предоставления наиболее востребованных услуг: обучение навыкам ведения хозяйственной деятельности, организация конкурсов социально значимых проектов СО НКО, оказывающих социальные услуги по наиболее востребованным направлениям;

16.1.6 содействие заключению соглашений СО НКО с муниципальными учреждениями об оказании услуг на их базе;

16.1.7 развитие инфраструктуры поддержки СО НКО - производителей социальных услуг, в том числе создание и развитие специализированных центров аутсорсинга непрофильных услуг (бухгалтерское, юридическое сопровождение деятельности СО НКО и тому подобное), рекрутинговых компаний и тому подобное;

16.1.8 обеспечение СО НКО возможности для привлечения их к администрированию отдельных социальных программ на муниципальном уровне (возможно в отношении отдельных групп или определенной деятельности);

16.1.9 оформление и закрепление процедуры участия СО НКО в решении вопросов местного значения, в том числе требований к проведению независимой экспертизы и общественного мониторинга внедрения комплексов муниципальных стандартов социальных услуг и обслуживания;

16.1.10 формирование конкретных консультационных механизмов в органах местного самоуправления в части взаимодействия с целевыми группами в социальной сфере.

16.2. Закон о контрактной системе предусматривает особые условия для участия СО НКО в закупках для муниципальных нужд.

16.3 Повышение доступности информации о закупках для муниципальных нужд, в которых могли бы принять участие СО НКО, в том числе размещение соответствующей информации на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

16.4. Правовым актом Пермской городской Думы или администрации города Перми должно быть предусмотрено проведение обучающих мероприятий

³ Фактически это случаи, когда:

I. «Клиент» имеет право по закону, но не получает услугу в бюджетной сфере из-за нехватки ресурсов (своих или бюджетных). Он получает аналогичную услугу, ее заменитель или ее часть в СО НКО.

II. «Клиент», не удовлетворенный качеством или доступностью бюджетных услуг, получающий их в НКО (в том числе в случае аутсорсингового размещения данной услуги в СО НКО).

III. «Клиент», не замеченный или проигнорированный государственной или муниципальной системой (нет законодательства, нет такого типа сервиса, нет приоритета в отношении данной категории граждан или неграждан и т.д.), который обслуживается в СО НКО.

для НКО, предполагающих принимать участие в выполнении работ и услуг для муниципальных нужд.

16.5 Ожидаемые результаты:

16.5.1 в результате деятельности по стимулированию расширения производства социальных услуг СО НКО ожидается получение следующих результатов: снятие барьеров доступа СО НКО к рынку социальных услуг, создание организационно-правовых условий для становления социального предпринимательства, формирование гарантий участия СО НКО и привлекаемых ими групп граждан в оценке результативности и эффективности расходования бюджетных средств, качества и доступности социальных услуг;

16.5.2 принятые меры позволят увеличить число СО НКО - поставщиков социальных услуг, а также число получателей социальных услуг СО НКО, расширить ассортимент социальных услуг, предоставляемых СО НКО, а также расширить число СО НКО, реализующих проекты социального предпринимательства на территории города Перми, что, в конечном счете, приведет к уменьшению бюджетных расходов (за счет привлечения внебюджетных средств и передачи части обязательств бизнесу и некоммерческому сектору), а также к повышению эффективности системы предоставления социальных услуг.

17. Расширение возможности влияния СО НКО на принятие решений на местном уровне, совершенствование форм взаимодействия органов местного самоуправления и СО НКО

17.1. Концепция исходит из того, что СО НКО могут внести вклад в реальное освоение горожанами возможностей общественного участия в местном самоуправлении, в том числе формируя определенный уровень доверия, связей в обществе и культуре отношений. Для решения задач социально-экономического развития города Перми поддержка жителями предлагаемых изменений становится ключевым фактором успеха.

17.2. Для организации эффективного взаимодействия СО НКО и органов местного самоуправления, обеспечения полноценного участия представителей общественности в формировании муниципальной политики, в разработке и реализации муниципальных программ необходимо формирование постоянно действующих площадок и механизмов взаимодействия.

17.3. Одна из зарекомендовавших себя форм общественного участия в обсуждении и принятии решений – обеспечение участия представителей заинтересованных СО НКО в деятельности консультативных советов (экспертных советов) при структурных подразделениях органов местного самоуправления. Для обеспечения большей эффективности деятельности совещательных органов необходимо обеспечить прозрачность деятельности общественных советов, внедрить систему информирования населения о предложениях общественных советов, рассматриваемых ими вопросах и результатах учета этих решений в деятельности отраслевых и территориальных органов местного самоуправления. Кроме того, необходимо закрепить гарантии квоты представителей СО НКО в совещательных органах и сделать прозрачными и определенными условия и порядок их включения в данные органы.

17.4. Основой участия общественности в обсуждении вопросов местного значения и взаимодействия с органами власти является доступность информации о деятельности органов местного самоуправления, решениях и планах, разработка и внедрение механизмов отчетности Главы города Перми – председателя Пермской городской Думы, главы администрации города Перми, в том числе посредством размещения отчетов Главы города Перми – председателя Пермской городской Думы, главы администрации города Перми на официальном сайте муниципального образования город Пермь в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для обеспечения большей прозрачности деятельности органов местного самоуправления. Помимо этого необходимо предусмотреть публикацию результатов полученных оценок и откликов на отчеты органов местного самоуправления.

17.5. Порядок и, в ряде случаев, обязательность проведения общественной экспертизы проектов решений органов местного самоуправления с участием СО НКО, в том числе в виде антикоррупционной экспертизы и оценки регулирующего воздействия нормативных актов, должны быть регламентированы соответствующими правовыми актами, определяющими также гарантии публичного и аргументированного ответа органа местного самоуправления на их результаты.

17.6. Для распространения сведений о проведении публичных слушаний, общественной экспертизы проектов муниципальных правовых актов по направлениям деятельности СО НКО, а также о результатах проведенных мероприятий необходимо использовать единую доступную систему информирования.

17.7. Административные регламенты, система мониторинга качества предоставления муниципальных услуг, регламенты деятельности консультативных и экспертных советов должны обеспечивать участие представителей заинтересованных СО НКО в оценке результативности и эффективности реализуемых органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями программ и мероприятий.

17.8. Деятельность по поддержке СО НКО как партнеров в увеличении качества решений органов местного самоуправления и развитии потенциала самоуправления направлена на достижение следующих результатов:

17.8.1 реальное участие жителей через активность СО НКО в выработке решений по вопросам местного значения и контроля за их реализацией;

17.8.2 участие СО НКО в достижении максимально продуктивного и доступного характера обсуждения вопросов местного значения и предлагаемых решений;

17.8.3 вклад СО НКО в увеличение публичности и прозрачности деятельности городских органов местного самоуправления и исполнения задач, поставленных муниципальными программами, освоение горожанами через деятельность СО НКО механизмов «обратной связи» с органами местного самоуправления;

17.8.4 укрепление общественных связей по месту жительства, расширение прав и самостоятельности органов ТОС;

17.8.5 поддержка самоорганизации общества, создание благоприятных условий для нахождения новых сфер общих интересов, на основе которых может происходить объединение граждан;

17.8.6 привлечение общественности к совместной реализации городских проектов и программ, а также к развитию инициатив по исполнению стратегии городского развития.

17.9. В данном направлении предлагается разработать и использовать меры, позволяющие добиться следующих принципиальных сдвигов в сфере деятельности СО НКО:

17.9.1 развития доступности для СО НКО форм общественного участия в принятии решений по вопросам местного значения;

17.9.2 снижения издержек на самоорганизацию, коллективное действие и прямое участие горожан в решении городских проблем, в том числе финансирования (компенсации) части издержек;

17.9.3 снижения административных барьеров для СО НКО - уменьшения издержек, зависящих от «муниципальной нормативно-правовой среды» в деятельности НКО (во всех или, как минимум, в приоритетных сферах);

17.9.4 создания механизмов независимого мониторинга и общественной оценки результативности гражданского участия в решении вопросов местного значения;

17.9.5 увеличения влияния и договороспособности СО НКО через гарантии включения их представителей в экспертные, консультационные и иные механизмы в органах местного самоуправления, рабочие и проектные группы, обязательства учета результатов общественных экспертиз, гражданского контроля, выявленных мнений при принятии решений и тому подобное;

17.9.6 ограничения действия стимулов отрицательного отбора активности, то есть прекращения и предотвращения ситуаций, когда созданные условия самовоспроизводства деятельности СО НКО способствуют ухудшению качественных характеристик деятельности с течением времени.

18. Поддержка деятельности отдельных категорий СО НКО, традиционно получающих содействие в рамках иных программ и проектов

18.1. Концепция исходит из того факта, что традиционно в городе Перми получают муниципальную поддержку в разных формах, в том числе на осуществление социально ориентированной деятельности, следующие категории некоммерческих организаций:

органы ТОС,
религиозные организации,
казачьи общества,
национально-культурные автономии,
творческие союзы.

18.2. Перечисленные категории СО НКО могут принимать участие в городских и районных конкурсах социально значимых проектов и претендовать на другие формы поддержки СО НКО только на равных основаниях с другими СО НКО и при условии осуществления социально ориентированной деятельности, направленной на реализацию целей и задач, изложенных в настоящей Концепции и Программе поддержки СО НКО. В отношении таких СО НКО, в случае если они получали муниципальную поддержку более 3 лет, также применяется стратегия раз-

вития, предполагающая дополнительные требования к эффективности деятельности для получения поддержки.

18.3. Для поддержки указанных СО НКО могут приниматься специализированные программы и муниципальные правовые акты, предусматривающие поддержку органов ТОС, религиозных организаций, национально-культурных автономий и творческих союзов, в том числе проводиться специализированные конкурсы социально значимых проектов для данных категорий СО НКО.

18.4. Органы ТОС могут претендовать на получение дополнительной муниципальной поддержки при условии осуществления конкретной результативной деятельности, связанной с организацией участия граждан в осуществлении местного самоуправления по территориальному принципу, в том числе стимулирования самоорганизации граждан и реализации инициатив по вопросам местного значения на уровне районов и микрорайонов города Перми.

18.5. Органы местного самоуправления могут делегировать органам ТОС осуществление отдельных муниципальных функций, таких как организация приема жалоб граждан по вопросам местного значения, осуществление информирования населения, подготовка информационных и аналитических материалов, не относящихся к полномочиям органов ТОС и тому подобное, при условии выделения соответствующего дополнительного финансирования.

19. Совершенствование нормативно-правовой базы системы поддержки СО НКО

19.1. Основной целью нормативно-правовой поддержки СО НКО является создание понятных, прозрачных и предсказуемых правил привлечения СО НКО к решению задач городского развития, а также формирование условий для развития среды некоммерческой деятельности на основе адресного характера механизмов поддержки.

19.2. Для обеспечения поддержки СО НКО требуется разработка ряда нормативных актов, предусматривающих и устанавливающих следующие желаемые изменения в условиях для деятельности СО НКО:

19.2.1 реализацию механизма распределения бюджетного финансирования оказания социальных услуг на конкурсной основе путем предоставления бюджетных субсидий либо реализацию механизма закупок работ (услуг) для муниципальных нужд;

19.2.2 предоставление СО НКО имущественной поддержки в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование;

19.2.3 обеспечение информационной поддержки деятельности СО НКО в СМИ;

19.2.4 создание ресурсных центров поддержки СО НКО;

19.2.5 формирование попечительских (общественных, наблюдательных) советов муниципальных учреждений социальной сферы с обеспечением привлечения участия в их работе заинтересованных НКО;

19.2.6 проведение общественной экспертизы проектов нормативных актов Пермской городской Думы;

19.2.7 повышение прозрачности выделения помещений в пользование СО НКО как на основе отдельных договоров так и в рамках осуществления деятельности общественных центров;

19.2.8 создание общественных советов при органах исполнительной власти местного самоуправления и их должностных лицах;

19.2.9 обеспечение участия СО НКО в различных формах муниципального контроля (надзора), в том числе за выполнением муниципальных функций (оказание муниципальных услуг);

19.2.10 развитие спектра услуг, предоставляемых СО НКО на базе и через систему общественных центров города Перми;

19.2.11 повышение прозрачности нормативных актов, регулирующих деятельность общественных центров как центров активности СО НКО.

19.3. Для снижения уровня административных барьеров при доступе к оказанию муниципальных услуг на основе муниципальных контрактов необходимо:

19.3.1 включать в муниципальные программы отдельный блок, регулирующий условия включения СО НКО в реализацию соответствующей программы;

19.3.2 включать в соответствующие нормативные акты, связанные с предоставлением имущественной и иной поддержки СО НКО, нормы, обеспечивающие максимальную информационную прозрачность решений по предоставлению такой поддержки;

19.3.3 включать в программы повышения квалификации муниципальных служащих мероприятия (модули) по обучению их работе с СО НКО, в том числе по вопросам привлечения к оказанию муниципальных услуг.

20. Формирование реестра СО НКО

20.1. В соответствии со статьей 31.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» для регистрации социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей муниципальной поддержки формируется и ведется реестр СО НКО - получателей поддержки (далее - Реестр).

20.2. Реестр содержит сведения о получателях:

20.2.1 финансовой поддержки (субсидии, гранты, премии, суммы, предусмотренные договорами оплаты услуг и другая финансовая помощь из средств бюджета города Перми);

20.2.2 имущественной поддержки (предоставление муниципальных помещений в безвозмездное пользование, передача технических средств в безвозмездное пользование);

20.2.3 льгот по уплате местных налогов и сборов.

20.3. Формирование Реестра осуществляется Уполномоченным органом в установленном порядке.

20.4. Реестр создается в целях:

20.4.1 обеспечения прозрачности деятельности СО НКО и системы муниципальной поддержки СО НКО;

20.4.2 создания благоприятных условий эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и НКО на принципах партнерства по реализации приоритетных направлений социально-экономического развития города Перми;

20.4.3 стимулирования СО НКО к расширению взаимодействия с органами местного самоуправления в формах участника реализации муниципальных программ поддержки, исполнителя социального заказа, получателя гранта, а также в иных формах, предусмотренных нормативными правовыми актами;

20.4.4 информирования жителей города Перми о деятельности СО НКО, их реальном вкладе в решение социальных проблем города Перми;

20.4.5 содействия в повышении доверия к СО НКО - участникам благотворительной деятельности.

20.5. Информация, содержащаяся в Реестре, является открытой для всеобщего ознакомления.

20.6. Обязанности оператора ведения Реестра на конкурсной основе могут быть переданы на аутсорсинг немуниципальной организации (учреждению), в том числе СО НКО.

21. Примерный перечень нормативных актов Пермской городской Думы по вопросам поддержки СО НКО

21.1. Для обеспечения реализации Концепции потребуются принятие правовых актов (либо внесение изменений в правовые акты Пермской городской Думы), регулирующих, в частности, следующие вопросы:

21.1.1 предоставление в аренду СО НКО движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Пермь (далее – муниципальное имущество), в том числе порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), предназначенного для использования в целях предоставления во владение и (или) в пользование СО НКО;

21.1.2 порядок предоставления СО НКО субсидий на оплату аренды муниципального имущества и коммунальных услуг;

21.1.3 осуществление общественного контроля за реализацией правовых актов города Перми;

21.1.4 контроль за предоставлением СО НКО мер поддержки;

21.1.5 обеспечение участия представителей СО НКО в работе совещательных и консультативных органов, созданных при Пермской городской Думе, в администрации города Перми.

22. Контроль за предоставлением муниципальной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

22.1. Администрация города Перми осуществляет анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей деятельности СО НКО, а также производит оценку эффективности мер муниципальной поддержки СО НКО. Оценка

эффективности муниципальной поддержки СО НКО производится на основании утвержденных администрацией города Перми порядка и методики оценки.

22.2. Информация о состоянии, проблемах и перспективах развития СО НКО и эффективности их поддержки представляется Пермской городской Думе в составе ежегодного отчета Главы города Перми – председателя Пермской городской Думы, главы администрации города Перми. Пермская городская Дума осуществляет контроль оказания поддержки СО НКО в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

22.3. В случае выявления неэффективности мер поддержки СО НКО сведения о признаках нецелевого и неэффективного расходования средств бюджета города Перми, предоставленных в рамках оказания поддержки СО НКО, могут направляться в Контрольно-счетную палату города Перми для проведения дальнейшей проверки в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Контрольно-счетная палата города Перми вправе внести представление в администрацию города Перми с требованием о пересмотре Программы поддержки СО НКО или конкретных мер поддержки, а также привлечения к ответственности лиц, виновных в неэффективном или нецелевом использовании средств.

23. Период и этапы реализации Концепции

23.1. Концепция принимается на период реализации Стратегии.

23.2. Этапы реализации Концепции:

23.2.1 первый этап - формирование правил и развитие инфраструктуры поддержки СО НКО:

23.2.1.1 мониторинг деятельности СО НКО, формирование системы показателей для оценки деятельности НКО и эффективности мер муниципальной поддержки, организация системы постоянного мониторинга;

23.2.1.2 оценка соответствия существующих форм и мер поддержки НКО города Перми требованиям настоящей Концепции и внесение соответствующих корректив;

23.2.1.3 принятие нормативно-правового акта, регламентирующего порядок создания Реестра, создание и ведение Реестра;

23.2.1.4 определение приоритетных направлений деятельности, осуществление которых на территории Перми является основанием для отнесения к СО НКО и получения муниципальной поддержки, и принятие соответствующего нормативного акта;

23.2.1.5 принятие Программы поддержки СО НКО, включающей проведение обучающих мероприятий для сотрудников и волонтеров СО НКО, консультирования и других мер инфраструктурной поддержки СО НКО, а также мониторинга исполнения и оценки реализации мероприятий Программы поддержки СО НКО;

23.2.1.6 принятие иных муниципальных правовых актов для обеспечения реализации Концепции;

23.2.1.7 создание системы информационного обеспечения деятельности СО НКО;

23.2.1.8 подготовка проектов нормативных актов о субсидиях СО НКО на компенсацию издержек, связанных с оплатой аренды помещений и коммунальных услуг, формировании перечня помещений, предоставляемых СО НКО, и порядке и условиях получения таких помещений;

23.2.1.9 организация и проведение конкурсов по предоставлению субсидий СО НКО на компенсацию издержек, связанных с оплатой аренды помещений и коммунальных услуг;

23.2.1.10 организация системы постоянного мониторинга, сбора информации о деятельности СО НКО, создание специализированных баз данных, отражающих информацию о деятельности НКО. Принятие мер повышения прозрачности деятельности СО НКО;

23.2.1.11 формирование перечня муниципальных услуг, которые могут быть переданы на аутсорсинг СО НКО;

23.2.1.12 формирование инфраструктуры поддержки социального предпринимательства;

23.2.1.13 информирование, консультирование и обучение СО НКО по вопросам участия в закупках для муниципальных нужд;

23.2.2 второй этап - рост отрасли:

23.2.2.1 увеличение объемов услуг, передаваемых на аутсорсинг СО НКО из числа муниципальных услуг и услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями по заданию;

23.2.2.2 развитие социального предпринимательства;

23.2.3 третий этап - достижение уровня лучших практик:

23.2.3.1 передача СО НКО на исполнение и реализацию отдельных функций органов местного самоуправления в социальной сфере;

23.2.3.2 развитие саморегулирования СО НКО, формирование и общественное признание «лучших практик» предоставления социальных, в том числе бюджетных, услуг в секторе СО НКО;

23.2.3.3 введение системы предоставления услуг СО НКО физическим лицам по потребительским сертификатам с последующей компенсацией затрат.

24. Целевые показатели

24.1. Реализация Концепции должна в итоге приводить к результативности СО НКО в решении задач городского развития в опоре на полное и эффективное использование всевозрастающего потенциала социально ориентированной некоммерческой деятельности.

24.2. В связи с этим конечные результаты реализации Концепции должны измеряться показателями, характеризующими решение приоритетных задач в социальной сфере города Перми за счет использования потенциала НКО в достижении приоритетных социально значимых задач и развитие структуры и потенциала сектора СО НКО в городе Перми.

24.3. Целевыми показателями реализации Концепции являются:

№	Задачи	Целевые показатели
	1	2
1	повышение эффективности предоставления имущественной и финансовой поддержки.	<p>доля средств, направленных на поддержку проектов СО НКО на конкурсной основе, в общем объеме финансовой поддержки СО НКО,</p> <p>доля средств, привлеченных СО НКО из внебюджетных источников, в общем объеме финансовой поддержки СО НКО,</p> <p>доля сотрудников, работающих в СО НКО на постоянной основе, в общем количестве работников СО НКО,</p> <p>доля СО НКО, впервые участвующих в конкурсах социально значимых проектов, от общего числа участников конкурсов</p>
2	развитие инфраструктуры поддержки СО НКО	доля СО НКО, получающих методическую, информационную и консультационную поддержку в общественных центрах, ТОС и иных ресурсных центрах поддержки СО НКО от общего числа СО НКО
3	формирование эффективных механизмов стимулирования производства социальных услуг, предоставляемых СО НКО	<p>количество услуг, оказанных населению СО НКО,</p> <p>доля СО НКО, предоставляющих социальные услуги, в общем числе СО НКО,</p> <p>увеличение ассортимента социальных услуг, предоставляемых СО НКО,</p> <p>доля граждан, удовлетворенных услугами СО НКО, в общем числе получателей услуг СО НКО,</p> <p>доля СО НКО, реализующих проекты социального предпринимательства на территории города Перми</p>
4	развитие кадрового потенциала СО НКО, содействие в повышении эффективности и профессионализма деятельности СО НКО	доля заявок СО НКО, получивших высокую оценку на городском конкурсе социально значимых проектов
5	создание системы исследований и мониторинга состояния СО НКО в городе Перми, их потенциала, результативно-	доля доступных исследований и мониторингов состояния СО НКО в общем числе проведенных исследований некоммерческого сектора,

	1	2
	сти и анализа эффективности мер их поддержки	доля СО НКО, включенных в Реестр, в общем числе НКО, зарегистрированных на территории города Перми, доля СО НКО, охваченных мониторинговыми мероприятиями, от общего числа зарегистрированных на территории города Перми
6	совершенствование системы информационного обеспечения деятельности СО НКО, создание системы информационного сопровождения и популяризации социально ориентированной деятельности	доля СО НКО, получивших от органов местного самоуправления информационную, консультационную и методическую поддержку, в общем числе СО НКО, доля СО НКО, регулярно публикующих публичные отчеты, в общем числе СО НКО, доля граждан, информированных о деятельности СО НКО, от общего числа опрошенных
7	вовлечение СО НКО в решение вопросов местного значения, в том числе для решения задач социально - экономического развития города Перми	доля СО НКО, осуществляющих деятельность по приоритетным направлениям поддержки, предусмотренным Концепцией, в общем числе НКО, доля граждан, принявших участие в образовательных и (или) просветительских мероприятиях СО НКО, доля совещательных и консультативных органов при органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Перми, в состав которых входят представители СО НКО, от общего количества указанных органов, доля представителей СО НКО в составе совещательных и консультативных органов при органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Перми от общего числа членов указанных органов

25. Ресурсное обеспечение реализации Концепции.

25.1. Объем средств на реализацию Концепции, а также программ, принятых для реализации Концепции за счет бюджета города Перми, устанавливается

ежегодно решением Пермской городской Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

25.2. Ресурсное обеспечение реализации Концепции должно включать в себя финансовые и нефинансовые ресурсы. К ним относятся:

25.2.1 выделение средств из бюджета города Перми на поддержку СО НКО и предоставление муниципального имущества в пользование СО НКО;

25.2.2 организационно-методические мероприятия по созданию системы информационно – методического обеспечения деятельности СО НКО;

25.2.3 организационные мероприятия по разработке пакета нормативных актов и муниципальных программ, обеспечивающих поддержку СО НКО.

25.3. В целях обеспечения реализации мер нефинансовой поддержки деятельности НКО требуется включение в план нормотворческой деятельности органов местного самоуправления разработку пакета нормативных правовых актов и муниципальных программ, предусматривающих широкое вовлечение НКО в решение вопросов местного значения и оказание им соответствующих видов поддержки.

25.4. Для реализации Концепции через Программу поддержки СО НКО предполагается на первом этапе обеспечить финансирование в объемах, достаточных для достижения целей и задач Концепции (то есть обеспечение в первую очередь развития приоритетных направлений поддержки), но не менее существующего на данный момент финансирования поддержки некоммерческих организаций. В последующем предполагается увеличивать объем финансирования для обеспечения развития специальных мер поддержки СО НКО.

25.5. Основным источником финансирования мероприятий Программы поддержки СО НКО станет бюджет города Перми. Возможно привлечение средств бюджета Пермского края и привлечение средств из внебюджетных источников, в том числе привлечение средств государственных программ поддержки СО НКО Пермского края и федеральных программ поддержки СО НКО на развитие инфраструктуры поддержки СО НКО, реализацию программ обучения сотрудников и добровольцев СО НКО.

25.6. После определения приоритетных сфер деятельности СО НКО на территории города Перми администрация города Перми может обратиться с предложениями разработки муниципальных программ поддержки отдельных приоритетных направлений деятельности СО НКО на краевом уровне.

25.7. Ожидается, что вклад в реализацию Концепции и СО НКО, и волонтеров составит не менее 25,5 млн.рублей в год (в эквивалентной стоимости). Софинансирование будет осуществляться на условиях включения в число исполнителей Программы поддержки СО НКО и отдельных ее мероприятий только тех СО НКО, которые обеспечивают реализацию мероприятий программы за счет дополнительных финансовых ресурсов. Еще приблизительно такое же вложение - 25,5 млн.руб. - обеспечит привлечение в развитие СО НКО средств донорских программ, государственных (региональных и федеральных) программ поддержки СО НКО, а также средств благотворителей.